

1974

מדינת ישראל
משרד הבטחון

ועדת המנכ"לים
לטיפול הנושאים האזרחיים
בשטחים המוחזקים ע"י צה"ל

תאום הפעולה בשטחים

הנדון : סיכום ישיבת הועדה
מס' 184 מ-24.1.74

נ ו כ ח י ם

מר א. אגמון	- יו"ר הועדה
אלוף ש. גזית	- מרכז הועדה
מר ג. להב	- משרד המסחר והתעשייה
תא"ל א. אורלי	- מפקד אזור רצועת-עזה
תא"ל ר. ורדי	- מפקד אזור יהודה ושומרון
אלי"מ ז. עצמון	- סגן מפקד אזור יהודה ושומרון
אלי"מ ב. מיטיב	- מפקד אזור דרום סיני
סא"ל י. שגב	- מפקד איזור סיני
מר ע. לנדאו	- משרד החקלאות
מר ש. אמיר	- משרד העבודה
מר מ. תמיר	- החברה הממשלתית לתיירות
מר י. גבירץ	- משרד הפנים
מר א. עטייה	- משרד המסחר והתעשייה
מר ש. גלאון	- הממונה על הרכוש הנטוש-מפק' יו"ש
אלי"מ ד. שפי	- תאום הפעולה בשטחים
אלי"מ מ. ארקין	- אוזר ר' אג"מ/מביית לפיקוח וביקורת
רס"ן י. גיא	- תאום הפעולה בשטחים

מנכ"לים מס' 184 מ-24.1.74

1/184. אינפורמציה כללית

רצועת עזה:-

תא"ל א. אורלי סקר את השתלשלות האירועים ברצועת-עזה החל בתחילה מלחמת יום הכיפורים ועד עתה. בין היתר צוין השקט היחסי ששרר ברצועה למרות הלבטים הפוליטיים שרווחו בקרב האוכלוסיה. הלכי הרוח הם בעלי נטיה פלשתינאית כאשר אלטרנטיבית יעדיפו זיקה ירדנית. מפקדת האיזור התארגנה וסיפקה מצרכים חיוניים: מצרכי מזון, דלק לאוכלוסיה.

יהודה ושומרון:-

אלי"מ ז. עצמון דיווח כי התמונה הכללית באיזור היתה שקטה אם כי, ניתן לציין עליה לא משמעותית, במספר ארועי הפח"ע. שמועות רווחות באזור כי עובדי המדינה מתקופת ממשלת ירדן, ישובו ויקבלו משכורות מממשלת ירדן כבעבר. נזקי שטפונות כבדים פקדו את אזור בקעת-הירדן וחנת המעבר בגשר אלנבי הוצפה.

איזור סיני:-

סא"ל י. שגב סקר את הלכי הרוח והשתלשלות המאורעות באיזור וציין כי האוכלוסיה העירונית באל-עריש הינה בעלת זיקה מצרית, והאוכלוסיה הבדואית בעלת זיקה שיבטית. לאוכלוסיה הבדואית אין נאמנות מוגדרת והיא גילתה נטיה בזמן המלחמה לשתף פעולה בתמורה להטבות כלכליות.

איזור דרום-סיני (מרחב-שלמה):-

אלי"מ ב. מייטיב האר את השפעת המלחמה על האיזור. מערכת התעסוקה התמוטטה, תופעת האגירה נבלמה עם אספקה מוגברת של מוצרי מזון ודלק מתוך מנות הסעד והקצבת מערך מל"ח. כוחות קומנדו מצריים שחדרו לאזור זכו לסיוע ע"י חלק מהאוכלוסיה. חלקה האחר של האוכלוסיה סייע בחיסולם של כוחות אילו.

אלוף ש. גזית סיכם את האינפורמציה תוך הדגשת השקט היחסי ששרר בשטחים, שנבע ברובו מהיחסים שנוקמו בין הממשלה לאוכלוסית השטחים. העובדה שהממשל המשיך לבצע פעולות להמחשת יציבותינו בשטחים, לאוכלוסיה הספקנית, שמשג גורם נוסף שתרם לרגיעה. יחד עם זאת ניתן לציין את הגברת הפח"ע ביו"ש אך תופעה זו חוסלה. האלוף גזית הביא לידיעת הועדה כי הצעת תקציב מוקטנת, יחסית לזו שתוכננה לשנת 1974 הוגשה ע"י תאום פעולה בשטחים, למשרד האוצר אך טרם קוימו הדיונים לאישורו של התקציב.

2/184. אשראי לירקות ליצוא רצועת-עזה

א. חקלאי רצועת-עזה ביקשו לקבל אשראי הון חוזר לגידול ירקות ליצוא, כשם שזוכים לכך החקלאים בישראל המיצאים באמצעות חברת "אגרוסקו".

ב. בהמלצת משרד החקלאות ומפקדת האיזור אישרה הועדה שחברת "אגרוסקו" תעמיד סכום מתאים (לשנה הנוכחית כ-500 אלף ל"י) מתוך הקרן העומדת לרשות החקלאים בישראל. קרן זו תוכנס במסגרת תקציב החקלאות לרצועת-עזה ותהווה מקור מימון הלוואות לחקלאים.

מנכ"לים מס' 184 מ-24.1.74

- ג. ההלוואות חונתנה לחקלאים עוד בעונה הנוכחית ובאותם התנאים שניתנו הלוואות לחקלאים בישראל לפי החלטת ועדת ההלוואות המשוחפה לאיזור ולחברת "אגרוסקו".
- ד. משרד החקלאות בחאום עם משרד האוצר/החשב הכללי/אגף התקציבים ידאג להסדר האמור בסעיף ב' לעיל.

3/184 תמריצי יצוא להדרים - לגדמ"ז

- א. ועדת המנכ"לים בישיבתה מ-26.4.73 החליטה להחיל את תמריצי היצוא לגדמ"ז על 70 אחוז מהכמות המיוצאת בגלל שינוי שערים שחלו בערך הדינר, עתה מציע משרד החקלאות, בהתחשב ברצון לעודד שיווק הדרי הרצועה לגדמ"ז ולהפחית בכך את הלחץ על השווקים האירופיים, להעניק ליצואני הדריים את התמריץ המלא על כל כמות היצוא.
- ב. הועדה סיכמה שיש לתת את ערך התמריץ המלא על מנת לעודד את היצוא לגדמ"ז, אך הפרש של כ-30 אחוז (כהשלמה לתמריץ על מלוא הכמות) ינתן למיצאי ההדרים בנפרד ולא עם התמריץ הרגיל (הניתן רק על 70 אחוז מהכמות).
- ג. משרד החקלאות יציע ויציג בפני האוצר לאישור את הדרך בה ישולם הפרש של כ-30 אחוז נוספים.

4/184 מענקים לשייחים ברצועת-עזה ואיזור סיני

- א. מתוך מגמה להשוות את המענקים המשתלמים לשייחים באיזורים: סיני ורצועת עזה לאלה שבאיזור דרום סיני הוצע לוועדה לאשר את העלאת המענקים בהתאם למוצע:-

המענק הממוצע ב-ל	המענק החודשי ב-ל	מספר השייחים	האיזור
225	225	24	איזור דר"ס
200	145	22	איזור רצועת-עזה
200	175-150	90	איזור סיני

- ב. הועדה אישרה את ההעלות המוצעות החל ב-1 פבר' 74. העלאה זו תביא לתוספת תקציבית לשנה, של 67 אלף ל" בקירוב.

5/184 אכסנית "נווה-יתרו" - אבו-רודס - איזור דרום סיני

- א. המפעל הוקם לאחר שניתן אישור הועדה ב-22.7.71 לביטוחו לפי חוק מס רכוש וקרן פיצויים ובחברת "ינאי", ע"י מר י. מינסקי בהשקעה של 250 אלף ל".
- באוגוסט 72 עברה האכסניה לבעלות מר ב"צ ספקטור.

מנכ"לים מס' 184 מ-24.1.74

ג. הועדה ביקשה ממסו"ח לבחון מחדש את שאלת הקמת המפעל בשל העובדה שמדובר בהעתקת מפעל מכרמיאל-עירית פיתוח.

9/184 . מפעל בטון מוכן "מפעלי הרמה" - פצאל - איזור יו"ש

א. היזם, משק כפר-גלעדי, מבקש להקים מפעל לבטון מוכן באיזור "פצאל" בהשקעה כוללת של 2.7 מליון ל"י.

ב. למפעל ניחון מעמד של מפעל מאושר ע"י מרכז ההשקעות וכן הוקצה לו שטח מתאים ע"י מפקדת האיזור. שאלת הזכויות למים ואספקתם סוכמו עם חטיבת ההתישבות בהסתדרות הציונית.

ג. הועדה אישרה את הקמת המפעל לבטון מוכן בלבד, תוך הדגשה שבמידה וירצו היזמים להפעיל כריה או חציבת אבן, יהיה עליהם לפנות למפקדת האיזור לאישור נוסף. כן אישרה הועדה למפעל לבסח השקעתו לפי חוק מס רכוש וקרן פיצויים ובחברת הביטוח "ינאי".

10/184 . מפעל למוצרי "בטון גלילי" - טול-כרם - איזור יו"ש

א. היזם מר י. איזמירלי מבקש להקים מפעל למוצרי בטון באיזור התעשייה טול-כרם, על שטח של 2 דונם, שיוקצה לו ע"י מפקדת האיזור, בהשקעה של כ-850 אלף ל"י. במפעל יועסקו כ-20 עובדים.

ב. בהמלצת מסו"ח ומפקדת האיזור אישרה הועדה את הקמת המפעל, אישרה לו לבטח את השקעתו לפי חוק מס רכוש וקרן פיצויים ובחברת הביטוח "ינאי".

מפעלים ישראליים (בהתישבות היהודית בשטחים) שהועדה אישרה להם לבטח השקעתם לפי חוק מס רכוש וקרן פיצויים ובחברת הביטוח "ינאי"

11/184 . מסגריה ליצור ריהוט מתכת - קרית-ארבע - חברון - איו"ש

א. היזם מר צחור בעל חברת "עצמת-חברון" מבקש להקים מסגריה באיזור התעשייה קרית-ארבע בחברון.

ב. ההשקעה במפעל 255 אלף ל"י ברכוש קבוע, ו-63 אלף ל"י בהון חוזר. במפעל יועסקו כ-10 עובדים.

ג. ליזם הוקצו 2 תאים במבני התעשייה בקרית-ארבע ע"י מסו"ח, אשר המליץ בפני מרכז ההשקעות לאשר ליזם מעמד של מפעל מאושר החל במאריך 26.10.72.

12/184 . בית מלאכה לחפצי חן "אבן-חפץ" - קרית-ארבע - חברון - יו"ש

א. היזם מר סוויסה מבקש להקים בית מלאכה לחפצי חן, אבנים מלוטשות, עבודות עץ בסגנון ספרדי ועבודות אמנות אחרות. ההשקעה במפעל 219

מנכ"לים מס' 184 מ-24.1.74

אלף ל' בציווד קבוע, ו-57 אלף ל' בהון חוזר. יועסקו בו 15 עובדים.

ב. למפעל הוקצה תא אחד במבני ההעשיה, ע"י מסו"ת אשר המליץ בפני מרכז ההשקעות להעניק למפעל מעמד של מפעל מאושר.

13/184. כריכית קרית-ארבע בע"מ - חברון - יו"ש

א. היזמים תורג'מן את כהן מבקשים להקים באיזור התעשיה בקרית-ארבע כריכיה לספרים, חוברות, מוצרי קרטון ושאר מוצרי נייר. במפעל יושקעו כ-444 אלף ל' בציווד קבוע ועוד כ-133 אלף ל' כהון מניוח נפרע. יועסקו במפעל כ-10 עובדים.

ב. למפעל הוקצו 2 תאים במבני החעשיה, ע"י מסו"ת אשר המליץ להעניק למפעל מעמד של מפעל מאושר.

יואב גיא, רס"נ

מדינת ישראל
משרד הבטחון

ועדת המנכ"לים
לטיפול בנושאים האזרחיים
בשטחים המוחזקים ע"י צה"ל

תאום הפעולה בשטחים

הנדון : סיכום ישיבת הועדה
מס' 185 מ-28.2.74

נ ו כ ח י ם

- מ"מ יו"ר הועדה	מר ג. להב
- מרכז הועדה	אלוף ש. גזית
- מנכ"ל בנק ישראל	ד"ר א. שפר
- מנכ"ל משרד המשפטים	מר צ. טרלו
- מנכ"ל משרד החקלאות	מר א. ברום
- מפקד אזור רצועת-עזה	תא"ל א. אורלי
- מ"מ מפקד אזור יהודה ושומרון	אלי"מ ז. עצמון
- אג"מ/מבי"ת/פיקוח וביקורת	אלי"מ מ. ארקין
- משרד הבטחון	אלי"מ ד. שפי
- רמ"א אזור סיני	סא"ל י. חביב
- מנהל מקרקעי ישראל	מר א. בידץ
- משרד הסעד	ד"ר מ. אביצור
- משרד הפנים	מר י. גבירץ
- קמ"ט אוצר רמה"ג	מר א. צור
- משרד החקלאות	מר ע. לנדאו
- משרד האוצר	מר מ. פרידמן
- משרד המסחר והתעשייה	מר א. עטיה
- קמ"ט אוצר עזה	מר י. שנקר
- משרד העבודה	מר ש. אמיר
- משרד הבטחון	רס"נ י. גיא

מנכ"לים מס' 185 מ-28.2.74

אינפורמציה כללית .1/185

- א. אלוף ש. גזית דיווח כי כנס לקחי מלחמה במערך הממשל נערך ב-26.2.74. אחד הלקחים שסוכמו בכנס זה הוא להתארגן במערך מלי"ח בשטחים.
- ב. מסגרת תקציב השטחים לשנת 1974 סוכמה עם משרד האוצר. הצעת התקציב תופץ כמצע לדיון שיערך בוועדת המנכ"לים בדיון הקרוב.
- ג. תשלום בעד נזקי רכוש וגוף בקרב התושבים הדרוזים ברמה הגולן: עקב הרצון לסייע בידי הדרוזים ברמה הגולן אשר נפגעו כתוצאה מהמלחמה, הפעיל הממשל בשיתוף עם משרד האוצר, את הקריטריונים לפי חוק נפגעי פעולות איבה, לגבי נפגעים בגוף, ואת הקריטריונים של חוק מס רכוש וקרן פיצויים, לגבי נפגעים ברכוש.
- ד. רצועת עזה:-
- תייא א. אורלי דיווח על דרישות להטבות שכר, בקרב עובדי הממשל, המופלים לרעה לעומת יתר תושבי הרצועה המועסקים, חלקם בישראל וחלקם אצל מעסיקים מקומיים, אשר זכו לתוספות שכר עקב ההתיקרו-יות. הרופאים ברצועת עזה הביעו התמרמרותם ע"י עצומה שהוגשה למפקדת האזור בה איימו שהם יאלצו להפסיק את עבודתם. הובטח כי תנתן להם תשובה תוך שבועיים.
- הנושא נמצא בבדיקה עם משרד האוצר ומשרד הבריאות.
- נמל עזה הפסיק פעולתו למשך מספר ימים במלחמה, אך חידש פעולתו בפריקת סוכר וקמח.
- קו רכבת הנוסעים מתייא לרצועת עזה הופסק ב-6 אוקי 73 ולא חודש עוד. פעילות הרכבת עתה היא בהובלת משאות לצרכי צה"ל.

ה. יהודה ושומרון:-

אלי"מ ז. עצמון דיווח כי אוכלוסית עובדי הממשל, ובעיקרם המורים, גילו התארגנויות ותסיסות אשר לוו בעצומות למפקדת האזור. עצומות אלה מעידות על פגיעתם כתוצאה מגל ההתיקרויות, שפקד את האזור.

גשר אלנבי נפתח מחדש לתנועה לאחר שהיה מוצף, מעריכים כי צפויות הצפות נוספות, בהמשך החורף.

נזקי שטפונות נגרמו גם בבקעת הירדן, בשטחים חקלאים ובאמת המים. נפתח מוסך דינמומטר ברמאללה שאושר ע"י משרד התחבורה, יש להניח שהמוסך יקל על נושא בדיקת כלי הרכב באזור.

ו. סעד בשטחים:-

ד"ר מ. אביצור דיווח כי לאחר סיכום עם משרד האוצר, משרד הבטחון ומשרד הסעד, תוקן הבסיס של תמיכות הסעד, אשר תחושבנה מ-1 פבר' 74 לפי: 40 אחוז משכר עובדי השטחים (כולל שכר העובדים מהשטחים המועסקים בישראל) למשפחה בת 4 נפשות. יתרת הסולם תחושב בהתאם לסולם המבוגר הסטנדרטי. בדיקת גובה השכר, תבוצע מעת לעת לפי

מנכ"לים מס' 185 מ-28.2.74

פירסומי הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה. לאור פניות קונקרטיות אל לשכות הסעד ברצועה מצד פליטים תושבי מחנות, הוחלט שלא להפלות בינם לבין כל תושב אחר באזור. פליטי רצועת עזה אשר יפנו ביוזמתם (ללא כל עידוד) ללשכות הסעד, תערך לגביהם בדיקת זכאות מקובלת, לתמיכתו סעד, אשר תופעל בהתאם לצורך, זאת בהתאם לקריטריונים הזוהים לאלה המופעלים בשטחים. גובה התמיכה יקבע בהתחשב בניכוי תמיכה המזון הניתנת לפליטים ע"י סו"ת.

ד. הלוואה להקמת 2 חברות אוטובוסים ברצועת-עזה:-

בחאריך 20.10.74 אשרו, מנכ"ל משרד האוצר ומנכ"ל משרד התחבורה, מחן הלוואה להקמת 2 חברות אוטובוסים ברצועת עזה:

(1) חברת "זורוב" ברפיח.

(2) חברת "במיה" בחאן-יונס.

ההשקעה בהקמת כל אחת מהחברות 850 אלף ל"י והלוואת הפיתוח שאושרה לכל חברה בהקף של 425 אלף ל"י (ב-9 אחוז ריבית ל-5 שנים). החברות הוקמו, ונרכשו על ידי שתיהן 20 אוטובוסים, המופעלים בקווי הרצועה.

2/185. אגרות בתי דין דרוזים ושרעיים - ברמת הגולן

א. בהתאם לסיכום ועדת האגרות, הוצע לוועדה, לאשר כי אגרות בתי דין דרוזים ושרעיים חגבנה בהתאם לחעריף הנהוג בישראל. לוועדת האגרות נמסר כי זהו המצב בפועל וברוב האגרות נוהגים כבר בהתאם.

ב. הועדה אישרה נוהל זה גם לתקופה בה נגבו אגרות אילו בעבר.

3/185. שכר עובדי הממשל בנפת בית-גיאן

א. בהמשך להנחיה המחייבת את המעסיקים בנפה לשלם שכר נטו ישראלי לעובדים, ובהמשך להיתרים שנחננו לתושבי הנפה לעבוד בישראל, סיכמה ועדת השכר לשלם לעובדי הממשל בנפה, שכר נטו ישראלי, החל ב-1 פבר' 74.

ב. הפרשים עד לשכר הנטו שמשלמים ע"י המעסיקים ישולמו לקרן ההשוואה הסוציאלית המתנהלת ע"י קמ"ט אוצר.

ג. הועדה אישרה סיכום זה.

4/185. מסירת קרקעות בשטחים ליזמים

א. מנכ"ל משרד המשפטים העמיד לדיון בוועדה את נוהל מסירת קרקעות בשטחים ליזמים, תוך כוונה לקבוע נוהל מפורט לפיו יענה יזם בפנותו להקצאת קרקע לכל מטרה שהיא כגון: חוף רחצה, מחצבה, שטח להקמת מבני תעשיה ועוד.

מנכ"לים מס' 185 מ-28.2.74

- ב. הועדה סיכמה כי אלי"מ ד. שפי יכין נוהל במאום עם מנהל מקרקעי ישראל משרד המשפטים והאזורים, נוהל זה יובא לאישור ועדת המנכ"לים.

5/185 הלוואות לרשויות מקומיות באזור יו"ש

- א. ועדת המנכ"לים קבעה בעבר חנאים למתן הלוואות לרשויות מקומיות, כמפורט בנספח א'.
- ב. הועדה אישרה שההלוואות בחנאים של 50 אחוז מהיקף ההוצאות לתקופה של 5-8 שנים בריבית של 6 אחוז תנחנה אף: ל-מבני ציבור, לבחי ספר ולמתקני ספורט. זאת ע"מ לעודד רשויות מקומיות להרחיב פעילותן בנושאים אלה.
- ג. הועדה סיכמה שתנאי מתן ההלוואות יעמדו לדיון בוועדה בדיון הקרוב במגמה לבחון הצעה להעלות את שעורי הריבית.

6/185 תשלום פיצויי פיטורין למועסקים הבדוים באזור דרום סיני

- א. עקב המלחמה פוטרו חלק ניכר מהמועסקים הבדוים שהועסקו באזור דרום סיני ע"י מעסיקיהם הישראלים.
- ב. הוצע לוועדה, עקב מצב החסוקה החמור באזור, לחייב את כל המעסיקים הישראלים לשלם פיצויי פיטורין "אקס גרציה" בשעור של שבועיים שטר עבודה. פיצוי זה יוענק גם לבדוים שהועסקו ע"י המנהל לפיתוח מרש"ל.
- ג. סוכס לבחון הנושא שנית, תוך בחינת המצב החוקי הקיים בשטח.

7/185 תחנת דלק באזור פיתחת רפיח - אזור רצועת עזה

- א. הגב' איבון סקינזי מחולון מבקשת להקים בהשקעה של חברת "פז" - החברה לתידלוקים דרום" תחנת דלק בפיתחת רפיח כ-300 מ' דרומית לצומת אבשלום על שטח של 3 דונם, שיוקצה למפעל ע"י מפקדת האזור ובהשקעה של כ-400 אלף ₪.
- ב. בהמלצת מפקדת האזור, בהסכמת אגף השיקום של משהבי"ט ומנהל הדלק אישרה הועדה את הקמת התחנה. אישרה ליזמים לבטח השקעתם בחברת הביטוח "ינאי" ולפי חוק מס רכוש וקרן פיצויים.

8/185 הרחבת מכון תערובת - היזם מר.ה. דורדובז' - רצועת-עזה

- א. היזם המקומי מבקש להרחיב את מכון התערובת שבבעלותו, אשר הוקם לפני 4 שנים.
- ב. המכון יורחב לפי תוכנית שאושרה ע"י משרד החקלאות, ותפוקתו תעלה מ-12 טון ליום ל-50 טון ליום, ויספק את תצרוכת רצועת-עזה ואזור סיני.

מנכ"לים מס' 185 מ-28.2.74

ג. ההשקעה בחוכנית ההרחבה 300 אלף ל"י. ועדת ההלוואות באזור ממליצה לאשר ליזם 150 אלף ל"י הלוואת פיתוח (ב-9 אחוז ריבית ל-5 שנים).

ד. הועדה אישרה את מחן ההלוואה.

9/185. מאפית לחם אירופאי בית-ג'אלה - הלוואת פיתוח - אזור יו"ש

א. היזם מר ויליאם שחדה הרחיב במרץ 73 את מפעלו בהשקעה של 340 אלף ל"י מתוכם 170 אלף ל"י כהלוואת פיתוח.

ב. עתה מבקש היזם להרחיב את מפעלו ב-800 אלף ל"י נוספות מתוכם 400 אלף ל"י כהלוואת פיתוח.

ג. בהמלצת מסוי"ת ומפקדת האזור, אישרה הועדה את מתן ההלוואה (בתנאים של 9 אחוז ריבית ל-5 שנים).

10/185. מפעל ליצור אלקטרודות בחברון - הלוואת פיתוח

א. היזמים מר קמל חסונה ומר קסם חיג'אזי הקימו את המפעל בהשקעה מאושרת של 350 אלף ל"י מתוכם 175 אלף ל"י הלוואת פיתוח.

ב. הרחבת המפעל העמידה את ההשקעה על 2 מליון ל"י.

ג. מחוץ ההשקעה הנוספת אישר מסוי"ת כהשקעה מאושרת 400 אלף ל"י. בהמלצת מפקדת האזור ומסוי"ת אישרה הועדה ליזם 200 אלף ל"י כהלוואת פיתוח נוספת (בתנאים של 9 אחוז ריבית ל-5 שנים).

11/185. מפעל לבלוקים בשותפות יהודית ערבית חברון - אזור יו"ש

א. היזם הישראלי מר דניאל נגר מבאר-שבע עם היזמים מוחמד מוסה שהין, ונור-אל-דין מוחמד ניירוק מחברון, מבקשים להקים במשותף מפעל לייצור בלוקים בחברון בהשקעה משותפת של 417 אלף ל"י. המפעל יקום על קרקע של תושב חברון מר מוסבח עבדול חפז עשה, ותוכר לשלושת היזמים השותפים.

ב. בהמלצת מסוי"ת ומפקדת האזור אישרה הועדה את הקמת המפעל, איפשרה ליזם הישראלי לבטח את חלקו בהשקעה, (217 אלף ל"י), בחברת הבטוח "ינאי", וליזמים את המפעל כולו, לפי חוק מס רכוש וקרן פיצויים.

מפעלים ישראלים (בהתישבות היהודית בשטחים) שהועדה אישרה להם לבטח השקעתם לפי חוק מס רכוש וקרן פיצויים ובחברת הביטוח "ינאי"

12/185. הקמת בית מלאכה למוצרי פלסטיק בקרית-ארבע - חברון

א. היזם מר ג. יקותיאל מבקש להקים מפעל להדפסת משי על יריעות P.V.C. בהשקעה של 186.5 אלף ל"י ויועסקו בו כ-14 עובדים.

מנכ"לים מס' 185 מ-28.2.74

- ב. מסוי"ת המליץ על מתן מעמד של מפעל מאושר.
- ג. הועדה אישרה ליזום לבטח השקעתו, לפי חוק מס רכוש וקרן פיצויים ובחברת הביטוח "ינאי".

יואב גיא, רס"ן

תנאי הלוואות לרשויות מקומיות בהתאם להחלטות ועדת המנכ"לים

ריבית	התקופה	היקף ההלוואה	המטרה
6%		לא יעלה על 90% מהיקף העבודה	שווקים
6%	עד 8 שנים	לא יעלה על 90%	ציוד כבוי אש, מכוניות אשפה או רכב להובלת בשר
6%	עד 8 שנים	לא יעלה על 90% מהיקף העבודה	הקמת תחנת אוטובוסים או השלמה. פתוח אזורים תעשייה. השלמת בניני עיריות או מבני תעשייה עירו-ניים שהוחל בבנייתם לפני יוני 67.
6%	עד 8 שנים	לא יעלה על 75% מההוצאות	הוצאות פיצויים בקשר למפעלים צבוריים ופרויקטים מאושרים
6%	עד 8 שנים	לא יעלה על 50% מהיקף העבודה	סלילת כבישים ומדרכות, רשת ביוב, בנית בתי-ספר, מגרשי ספורט ומבני-ציבור.
7%	5 שנים (בכל מקרה יש לוודא אפשרות, החזרת ההלוואה בתקופה הקצרה יותר, הכל לפי גודל העיריה והיקף מפעל המים).	לא יעלה על 75% מההוצאה הכללית של העבודה	מפעלי מים
7%	עד 8 שנים	לא יעלה על 50%	גנים ציבוריים
8%	כמו מפעלי מים	לא יעלה על 75% מהיקף העבודה	מפעלי חשמל
9%	עד 8 שנים	לא יעלה על 90%	ציוד כבד לעבודות ציבוריות

הערה: לכפרים שעורי הריבית 2% פחות מהמופיע בטבלה.

מדינת ישראל
משרד הבטחון

תאום הפעולה בישטחים

ועדת המנכ"לים
לטיפול בנושאים האזרחיים
בשטחים המוחזקים ע"י צה"ל

הנדון : סיכום ישיבת הועדה
מס' 186 מ-27.3.74

נ ו כ ח י ם

- יו"ר הועדה	מר א. אגמון
- מרכז הועדה	אלוף ש. גזית
- מנכ"ל משרד הבריאות	פרופ' ב. פדה
- מנכ"ל משרד הסעד	ד"ר י. קורץ
- מנכ"ל משרד המסחר והתעשייה	מר ג. להב
- מנכ"ל משרד העבודה	מר א. גוראל
- מפקד אזור רצועת-עזה	תא"ל א. אורלי
-	אלוף ר. ורדי
- מ"מ מפקד איזור יהודה ושומרון	אלי"מ ז. עצמון
- תאום הפעולה בישטחים	אלי"מ ד. שפי
- מפקד אזור סיני	אלי"מ י. שגב
- ע' למפקד כוחות צה"ל ברה"ג	סא"ל ע. דן
- משרד החינוך	מר א. טהון
- משרד הפנים	מר י. גבירץ
- משרד המסחר והתעשייה	מר א. עטייה
- משרד החקלאות	מר ע. לנדאו
- משרד העבודה	מר ש. אמיר
- משרד הבריאות	מר ע. גרייצר
- משרד האוצר	מר י. מאירי
- קמ"ס אוצר/יו"ש	מר ב. שומינר
- קמ"ס אוצר/רצועת-עזה	מר י. שנקר
- תאום הפעולה בישטחים	מר י. קיבץ
- תאום הפעולה בישטחים	רס"נ י. גיא

מנכ"לים מס' 186 מ-27.3.74

1/186 כללי

- א. דו"ח ביצוע תקציב לשנת 1973 נסקר ע"י מר י. קיבץ אשר צופה עודפי תקציב ברצועה-עזה בעיקר בסעיף פליטים, ובמרחב שלמה עודפים בסעיף הפיתוח הישראלי, ס"ה יתכנו כ-20 מליון ל"י עודפים.
- ב. תקציב 1974 נסקר ע"י אלוף ש. גזית, שהבהיר שקיצוצים רציניים בוצעו בהצעה שהוכנה לפני מלחמת יום הכיפורים בעיקר בסעיפי מחנות פליטים, ושיפורים ברמת השירותים. בלחץ הזמן נעשה תאום שטחי, עם משרדי הממשלה השונים, יחד עם זאת במידה ותהיינה השגות ע"י משרדי הממשלה, ידחו סעיפי הפיתוח לשנת התקציב הבאה, אך בסעיפי התקציב הרגיל ידונו לגופו של ענין עם כל משרד ומשרד.

2/186 משרד החקלאות

מר ע. לנדאו הבהיר שתקציבי המשרד ביו"ש נתנו רק בחלקם, אך הובטח שבהתאם לביצוע תינתנה תוספות מתאימות.

3/186 משרד החינוך

מר א. טהון - אין הערות.

4/186 משרד הפנים

מר י. גבירץ - אין הערות.

5/186 משרד הבריאות

פרופ' פדה הבהיר כי סעיפי התקציב ברצועת-עזה לגבי שיפוץ ביי"ס לאחיות וציוד לרפואת שיניים אינם עונים לצרכים, כמו כן לא סוכמו כל סעיפי התקציב ביו"ש עם נציגי משרד הבריאות.

מר אגמון סיכם כי יקויים דיון מחודש עם פרופ' פדה לאור דרישות משרד הבריאות.

6/186 מסויית

מר ג. להב דיווח כי ההוצאה לסובסידות המופיעה בתקציב תוקנה, הוצאות משרד הפיתוח המופיעות בהצעת התקציב תועברנה למסויית פרט לסעיפי הפיתוח הישראלי במרש"ל. מר להב מציע כי קרן הלוואות הפיתוח בשטחים תחולק בהתאם לניצול ב-1973 ולפי סעיפי תחבורה, מסויית וחקלאות.

מר אגמון סיכם כי אכן תבוצע חלוקה זו בדברי ההסבר לתקציב, אולם תתאפשר העברה מסעיף לסעיף ע"י תאום הפעולה בשטחים.

7/186 משרד העבודה

מר ש. אמיר ביקש כי נושא מענקים להכשרה מקצועית יובאו לדיון מחודש ותילקח בחשבון התוספת התקציבית המשתמעת מכך. מר אגמון סיכם כי יקויים דיון בנושא בתאום פעולה בשטחים בהשתתפות האוצר.

מנכ"לים מס' 186 מ-27.3.74

לשאלת מר גוראל בענין כבישים להתישבות היהודית בשטחים, השיב אלוף ורדי כי בהתאם להחלטת הממשלה יבוצעו ע"י מע"צ במסגרת התקציב הישראלי.

משרד הסעד .8/186

ד"ר קורץ אינו רואה בסעיפי החק ציב את הפריט המצביע על תקציב מוסדות לעבריינים (מפתנים - 600 אלף ל"י).

סיכום .9/186

מר אגמון ביקש לערוך בדיקה מחודשת של השוואת האגרות בשטחים לישראל, כן ביקש להפעיל את ההחלטה להעלות את מס ההכנסה במקביל לתוספות השכר שתינתנה בשנת התקציב 1974, ולבדוק את מערכת המיסוי של השלטון המקומי על מנת להגדיל את הכנסת הרשויות המקומיות.

יואב גיא, רס"ן

מדינת ישראל
משרד הבטחון

ועדת המינכילים
לטיפול בנושאים האזרחיים
בשטחים המוחזקים ע"י צה"ל

תאום הפעולה בשטחים

הנדון : סיכום ישיבת הועדה
מס' 187 מ-2.5.74

נ ו כ ח י ם

מר א. אגמון	- יו"ר הועדה
אלוף ר. ורדי	- מרכז הועדה
מר א. ברום	- מנכ"ל משרד החקלאות
ד"ר א. מנדלבאום	- מנכ"ל משרד מסוי"ת
מר ח. גיבתון	- מנכ"ל משרד התיירות
ד"ר א. שפר	- מנכ"ל בנק ישראל
מר צ. טרלו	- מנכ"ל משרד המשפטים
תא"ל א. אורלי	- מפקד אזור רצועת-עזה
תא"ל א. שלו	- מפקד אזור יהודה ושומרון
אלי"מ ב. מיטיב	- מפקד אזור דרום סיני
אלי"מ י. שגב	- מפקד אזור סיני
אלי"מ ד. שפי	- תאום הפעולה בשטחים
אלי"מ מ. ארקין	- אג"מ/מב"ת - פיקוח וביקורת
מר ע. לנדאו	- משרד החקלאות
מר א. עטיה	- משרד המסחר והתעשייה
מר י. גבירץ	- משרד הפנים
ד"ר מ. אביצור	- סמנכ"ל משרד הסעד
מר ש. אמיר	- משרד העבודה
רס"ן י. גיא	- תאום הפעולה בשטחים

מנכ"לים מס' 187 מ-2.5.74

1/187. אינפורמציה כללית

יהודה ושומרון: -

- תא"ל שלו סקר את ארועי הפח"ע באיזור.
- ירדן חידשה את הקשרים עם יהודה ושומרון, ע"י מתן הלוואות למענקים לעיריות. תופעה זו מביאה לירידה בנכונות של הרשויות המקומיות לקבל הלוואות הממשל.
- מורגשת פעילות של הסתה בקרב תלמידי בתי-הספר. רצועת עזה:-
- תא"ל א. אורלי סקר את הלכי הרוח באיזור המביעים נטייה פלשתינאית והנתקות ממצרים.
- ארועי הפח"ע באיזור נמצאים בסימן עליה, ולאחרונה נחשבה רשת עניפה. איזור דרום סיני:-
- אלי"מ מיטיב סקר את הלכי הרוח באיזור, בהם ניתן להבחין באי וודאות שמגלים לגבי כוונת השלטונות.
- בעיית התעסוקה בעינה עומדת, למרות שנעשים מאמצים לקליטת מירב העובדים במקומות עבודה קבועים ויתרם בעבודה יזומה. מתוך 1400 דורשי עבודה כ-950 הועסקו בעבודות יזומות עד חודש אפריל 74. החל מחודש זה צומצמו המועסקים בעבודות יזומות ל-350, יתרת דורשי העבודה טרם מצאו את פתרונם.
- תחנת הדלק שנפתחה ליד סנטה קתרינה תשרת את האוכלוסייה לצריכת דלק לרכב ולהסקה בתקופת החורף.
- איזור סיני:-
- אלי"מ שגב הבחין בסקירתו בין תושבי אל-עריש בעלי נטייה מצרית, לבין שבטי הבדווים בעלי נטיות מעורבות ונאמנויות כפולות, לישראל ומצרים.
- היקף רכישת חזקה על קרקעות באיזור פיתחת רפיח, הגיע ל-50 אלף דונם, על כך שולם סכום של 2.5 מליון ל"י.

2/187. שרותי סעד לפליטים בשטחים

א. בדיון שהתקיים ב-1973 אצל מתאם הפעולה בשטחים, סוכם כי ע"מ שלא להפלות בין אוכלוסיית הפליטים בשטחים ויתר התושבים, בנושאי סעד, יטפלו לשכות הסעד גם בפליטים הפונים אליהן בבקשת סעד בהתאם לעקרונות הבאים:

- (1) יטופלו רק פליטים הפונים ביוזמתם הם (ללא כל עידוד).
- (2) תערך לגביהם בדיקת זכאות, המקובלת לתמיכות סעד, בהתאם לקריטריונים המקובלים בשטחים, אשר תופעל בהתאם לצורך.
- (3) גובה התמיכה יקבע, בהתחשב ובניכוי תמיכת המזון, הניתנת לפליטים ע"י סו"ת.

מנכ"לים מס' 187 מ-2.5.74

- 4) הדגש בכל הפעילות יושם על פעולות שיקום.
- ב. די"ר אניצור ציין כי ביהודה ושומרון לא דרש תוספת תקציבית השנה. ברצועת עזה מעריכים כי תדרש תוספת של 1 מליון ₪ בקירוב.
- ג. הועדה אישרה כי שירותי הסעד, לפי הכללים הנ"ל, ינתנו גם לפליטים בשטחים.
- ד. אושרה תוספת התקציב שתדרש השנה כ-1 מליון ₪, ובשנת התקציב הבאה יוכנס הנושא במסגרת הדיון התקציבי. מתן שירותי סעד מעבר לסיכום הנ"ל טעון אישור הועדה.

3/187 הקמת מלונות "יריחו בעי"מ" - איו"ש

- א. היזמים י. סרנדה, א. סלמה, צ. סעדה, ס. סאולה מירושלים. ק. עיסא, ד. רלעיני, י. גובראן מרמאללה, מבקשים להקים ביריחו על קרקע פרטיה מלון (ובשלב ב' מוטל) עם מסעדה, בריכת שחיה ומתקני נופש, בדרגה של 4 כוכבים.
- ב. ההשקעה במלון 8.35 מליון ₪ (כ-100 חדרים).
- ג. הועדה סיכמה כי בשלב זה לא ינתן אישור להקמת המפעל עד להבהרת המצב בענף המלונאות בכלל.

4/187 הרחבת מלון "בית-לחם" - איו"ש

- א. ועדת המנכ"לים בישיבתה מיום 5.7.73 אישרה הקמת מלון בבית-לחם ע"י היזמים ג. טניס אליאס, מיכאל בזיל ומישורי-אבו-עיטה, בהיקף של 35 חדרים, בן 3 כוכבים, בהשקעה של 2.2 מליון ₪.
- ב. המלון יזכה בהטבות זהות למקימי מלונות באיזור ירושלים, דהיינו הלוואה של 45% מן ההשקעה, בריבית של 8% שתנתן ע"י החברה לפיתוח מפעלי תיירות.
- ג. הועדה ממליצה בפני ועדת שרים לענייני כלכלה לאשר את הקמת המלון, בתנאים הנ"ל.

5/187 הקמת מפעל לייצור נגררים לטרקטורים וארגזים למשאיות - אזור התעשיה ארז - אזורי"ע

- א. חברת "אוטו בוסיק" שנציגה מר פליקס כהן מחולון, הגישה בקשה להקמת מפעל לייצור נגררים לטרקטורים, וארגזים למשאיות, באיזור התעשיה ארז ברצועת-עזה.
- ב. ההשקעה במפעל 1.1 מליון ₪, יועסקו בו כ-20 עובדים. למפעל יוקצו כ-9 דונם ע"י מפקדת האיזור.

מנכ"לים מס' 187 מ-2.5.74

- ג. מסוי"ת ממליץ בפני מרכז ההשקעות להעניק למפעל מעמד של מפעל מוכר, הלוואות תנתנה ע"י אחד מהבנקים לפיתוח בישראל.
- ד. בהמלצת מסוי"ת ומפקדת האזור, אישרה הועדה את הקמת המפעל ואישרה לו לבטח רכושו לפי חוק מס רכוש וקרן פיצויים ובחברת הניטוח "ינאי".

6/187. הקמת מוסך פולקסווגן בעזה - אישור הלוואה

- א. היזם מר שריף אל-קישאוי מעזה, מבקש להקים מוסך מורשה על קרקע שלו, ובהשקעה של 700 אלף ל"י.
- ב. בהמלצת משרד התחבורה ומפקדת האיזור אישרה הועדה את הקמת המפעל, וכן הלוואה בהיקף של 350 אלף ל"י, מתקציב הלוואת פיתוח באיזור.

7/187. הלוואת פיתוח למפעל הדטרגנטים ברמאללה - איוי"ש

- א. מפעל הדטרגנטים A.I.C ברמאללה, עומד להרחיב מפעלו בהשקעה מאושרת של 470 אלף ל"י (זאת בהמשך להלוואה שאושרה ליזם ביוני 1973 בהיקף של 695 אלף ל"י לצרכי הקמת המפעל. בכך יעמוד המפעל על השקעה של 1.860 אלף ל"י.
- ב. בהמלצת מפקדת האיזור ומסוי"ת, אישרה הועדה את ההלוואה בהיקף של 235 אלף ל"י.

8/187. ביח"ר פלזה בשכם - הלוואת פיתוח - איוי"ש

- א. בהמשך להלוואת פיתוח אשר אושרה ליזם באפר' 73 בהיקף של 200 אלף ל"י, הגיש היזם תוכנית הרחבה שאושרה ע"י מסוי"ת - ל-17.1 מליון ל"י.
- ב. בהמלצת מסוי"ת ומפקדת האיזור, אישרה הועדה את הלוואת הפיתוח בסך 200 אלף ל"י.

מפעלים ישראליים (בהתישבות היהודית בשטחים) שהועדה אישרה להם לבטח השקעתם בחברת "ינאי" ולפי חוק מס רכוש וקרן פיצויים

9/187. "צינורות חברון בע"מ" - קרית ארבע

- א. חברת "צינורות חברון בע"מ" שמיצגיה הם: דרור חברון, רפאל לוי, מאזניה איוב והאחים מסר, מבקשת להקים מפעל ליצור צינורות פולי-אתילן וטפטפות. צינורות P.V.C ואביזרי השקיה, באיזור התעשייה בקרית ארבע על 5 דונם.
- ב. ההשקעה ברכוש ובהון חוזר 2.15 מליון ל"י, ויועסקו במפעל כ-25-20 עובדים.

מנכ"לים מס' 187 מ-2.5.74

ג. הועדה אישרה למפעל לבטח את רכושו לפי חוק מס רכוש וקרן פיצויים ובחברת הביטוח "ינאי".

חברת "חרות בע"מ" - בינוי ברמת הגולן - אישור נכסי חוץ ישראליים

.10/187

- א. משרד השיכון המעסיק של הקבלן חברת "חרות בע"מ" ברמת-הגולן, מבקש לאפשר לחברה לבטח אח רכושה בהיקף של 500 אלף ל"י.
- ב. הועדה אישרה למפעל לבטח רכושו לפי חוק מס רכוש וקרן פיצויים.

חברת "אלדא" - חברה ישראלית לסחר חוץ בע"מ - אישור נכסי חוץ ישראליים

.11/187

- א. החברה מקיימת פעילות מסחרית בארצות אפריקה במטרה לעודד יצוא ישראלי. החברה הקימה מחסנים ע"י חברות בת ב-4 ארצות באפריקה, בהיקף השקעה כולל של 5.772 אלף ל"י.
- ב. בהמלצת מסו"ת, מבקשת החברה, לאפשר לה לבטח רכוש לפי חוק מס רכוש וקרן פיצויים.
- ג. מאחר ולא היה ברור ליו"ר הועדה באם הנושא בסמכותה של ועדת המנכ"לים לשטחים המוחזקים, יבדק הנושא בין מסו"ת והיועץ המשפטי של משרד האוצר.

יואב גיא, רס"ן

מדינת ישראל
משרד הבטחון

ועדת המנכ"לים
לטיפול בנושאים האזרחיים
בשטחים המוחזקים ע"י צה"ל

תאום הפעולה ביטחים

הנדון : סיכום ישיבת הועדה
מס' 188 מ-11.7.74

נ ו כ ח י ם

- יו"ר הועדה	- מר א. אגמון
- מרכז הועדה	- אלוף רפאל ורדי
- מנכ"ל משרד המשפטים	- מר צ. טרלו
- מפקד אזור יהודה ושומרון	- האי"ל א. שלו
- סגן מפקד רצועה-עזה	- אלי"מ ש. לוי
- מפקד אזור דרום-סיני	- אלי"מ ב. מיטיב
- משרד הבטחון	- אלי"מ ד. שפי
- אג"מ/מב"ת - פיקוח וביקורת	- אלי"מ מ. ארקין
- סגן מפקד אזור סיני	- סאי"ל א. אביבי
- משרד הפנים	- מר י. גבירץ
- עוזר מפקד כוחות צה"ל ברמה"ג	- סאי"ל ע. דן
- מינהל מקרקעי ישראל	- מר א. ביידץ
- משרד העבודה	- מר ש. אמיר
- משרד החקלאות	- מר ע. לנדאו
- משרד המסחר והתעשייה	- מר א. עטיה
- מנכ"ל מע"צ	- מר ש. שוהמי
- דובר משרד האוצר	- מר ג. מורד
- משרד הבטחון	- רס"ן י. גיא

מנכ"לים מס' 188 מ-11.7.74

1/188 . אינפורמציה כללית

א. יהודה ושומרון: -

- 1) נמשכו הפעולות מצד ירדן להגברת התלות בה ובכללן הגדלת סכומי הכסף הנשלחים ע"י ממשלת ירדן. הוגדל מספר הזכאים למשכורות הירדניות ונראה כי כ-7000 עובדי מדינה לשעבר נהנים מתמיכה ירדנית זו.
- 2) הופעל בירדן בית דין לשיפוט תושבים מקומיים המוכרים קרקעותיהם ליהודים. עד כה ידוע על משפט אחד בנדון.
- 3) גשרי הירדן עמוסים בחנועת בני אדם. בעונה זו הגיעו כ-3000 עוברים ליום. מאז ראשית יוני הגיע מספר מבקרי הקיץ ל-45 אלף נפש בקירוב.

ב. אזור סיני: -

מפקדת האזור מפעילה את המסוף בבלוזה בו עברו בשלושת הימים האחרונים 560 סטודנטים מבקרי קיץ.

ג. דרום סיני: -

הסתיים קורס מצילים-ימיים בו סיימו 12 בוגרים.

2/188 . המדיניות הכלכלית החדשה בישראל והשלכותיה בשטחים

- א. מר אגמון הציג את החלטות הממשלה בישראל בנושא, וציין כי הכוונה להחיל את הנושאים השונים גם על השטחים.
- ב. תקציב - הוגשה הצעה ע"י האוצר לקצץ בתקציב השטחים 38.6 מליון ל"מ הם כמחצית בתקציב הפיתוח. הדיונים יתנהלו עם ראש אגף התקציבים. אלוף ורדי הבהיר שאין לקצץ מתקציב השטחים בהיותו חלק מתקציב הבטחון, ללא החלטת ממשלה מיוחדת. הנושא יבדק עם שר הבטחון.
- ג. צמצום הבניה: -

1) הקפאת התחלות מבני צבור ל-6 חודשים - צוין כי החלטה זו אינה ישימה בשטחים הואיל והבניה היא בהיקף מצומצם ביותר (כ-10 מליון ל"מ) והיא נוגעת בעיקר להקמת מרפאות וכתות בתי ספר. במצב העדין בו מצויים השטחים כיום אין מקום לבטול פעולה ממשלית זו.

2) הבניה של בתים בודדים בערים - מאחר ואין בניה צבורית מאורגנת לזוגות צעירים, למעוטי יכולת וכו' כדוגמת ישראל והבניה היא ע"י הדיירים עצמם, דעת תאום הפעולה בשטחים היא שאין מקום למנוע בניה זו כי משמעותה, הפסקה מוחלטת של הבניה לצרכי מגורים בעוד שמצוקת הדיור היא גדולה. הועדה סיכמה כי נושא זה יסוכם בין תאום הפעולה בשטחים ומשרד השיכון.

מנכ"לים מס' 188 מ-11.7.74

- ד. מס רכוש: נושא זה יופעל על רכב בלבד במסגרת אגרות רכב ובדומה לישראל.
- ה. היטל יבוא: הטל נוסף בשעור של 10 אחוז על היבוא, הופעל במסגרת תעריך המכס.
- ו. מלוות בטחון: במידה ובמקום תוספות היוקר יופעל מלווה בטחון בישראל, יחול רק על העובדים מהשטחים בישראל ע"מ להגיע לשכר נטו זהה לפועל ישראל.
- ז. שעורי הריבית:-
- 1) שעורי הריבית להון חוזר כאשראי הועלו ע"י בנק ישראל ל-13 אחוז. הועדה אישרה העלאה זו. אך יו"ר הועדה ציין כי לגבי השטחים הנושא היה צריך להיות מתואם ע"י בנק ישראל עם משרד האוצר ותאום הפעולה בשטחים.
- 2) שעורי הריבית להלוואות פיתוח יועלו בהתאם לשעורים שהועלו בישראל.
- ח. היטל על מלאי: היטל על מלאי שמעל 10,000 ל"י בוצע במקביל לישראל.
- ט. תוספות יוקר: תינתן לעובדי הממשלה ויוצע לעיריות לתח לעובדיהן בשעורים זהים לישראל. בשטחים תינתן תוספת יוקר מלאה בנכוי סכום השווה למלוה שיוטל בישראל.
- י. תמריצי יצוא: יועלו באותו שעור שהועלו בישראל אף ליצוא לגדמי"ז.
- יא. אשר לתשלומים וניכויים לעובדים מהשטחים בישראל: ועדה בהרכב של נציג משרד העבודה, נציג משרד האוצר ותאום הפעולה בשטחים תבדוק את מערכת התשלומים והניכויים של העובדים בישראל, ותמליץ בהתאם להחלטת הממשלה לפיה שכר עובדים אלה נטו יהיה זהה לפועלים ישראלים.

3/188 מסירת קרקעות בשטחים, חובת מכרז ופטורים ממנה

- א) ועדת המנכ"לים בישיבתה מיום 28.2.74 סיכמה כי תפייש עם משרד המשפטים ומנהל מקרקעי ישראל יכין נוהל מתאים.
- ב) היועץ המשפטי לממשלה הציע לקבוע כי המלצה לאשר מסירת מקרקעים ללא מכרז - תהיה טעונה אישור ועדת המנכ"לים לאחר שתובא בפניה המלצה מנומקת וטעמים מיוחדים של המשרד הממשלתי הממליץ.
- ג. לאור המלצה זו אישרה הועדה שלא לפרסם נוהל מיוחד אלא להביא כל נושא של הקצאת קרקע ללא מכרז לאישור ועדת המנכ"לים כאמור לעיל.

4/188 נוהל תפיסת מקרקעין קפייק אגיי"מ/מבי"ת - 503

- א. נוהל תפיסת מקרקעין בשטחים מבוסס על עקרונות כלכליים כנהוג בישראל:

מנכ"לים מס' 188 מ-11.7.74

- (1) הנזק הישיר והעקיף לגידול לפי ערך כלכלי אקטואלי.
- (2) דמי שימוש בקרקע בגין הכנסה המנועה מבעליה עקב התפיסה.

ב. סדר הפעולות לפי הנוהל הוא:

- (1) איחור שטח החפיסה.
 - (2) הערכה של הנזק החקלאי אשר עלול להגרם לבעל המקרקעין כתוצאה מהחפיסה (הערכה יבוליים של הגידול החקלאי).
 - (3) דמי השימוש בקרקע נקבעים לכל עונה בהחאם למצב החקלאי, והם מבוססים על ההכנסה החקלאית המעונה לגבי הקרקע שנתפסה.
- ג. הואיל ומרכיבים אלה אינם שונים כאשר השימוש במקרקעין תפוסים הוא למטרות צבאיות ולחקופות זמן ארוכות ביוחר (במקרים רבים אף לא היה בידי בעל הקרקע אפשרות לעשות בה שימוש), סיכמה הועדה כי יש להוסיף על הקריטריונים הנ"ל חשלוס אשר תפקידו לפצות על אלמנטים נוספים כגון:

- (1) פצויים עבור הפגיעה הקשה עקב אלוץ החקלאי המקומי למסור לצה"ל אדמתו לצרכי חפיסה.
- (2) פצוי עבור שלילת הבעלות הפיזית למעשה על הנכס לפי עקרונות שומח מקרקעין.
- (3) פצוי עבור הכדאיות המדנית והאינטרס של התופס המופיע גם כגורם המשלם והקובע את גובה הפיצוי עבור החקלאי.
- (4) פיצוי עבור אי עליח ערך הנכס בדומה לנכסים הסמוכים אליו בגלל אופי החפיסה.

ד. הועדה ממליצה בפני ועדת השרים לענייני החישובות לאשר תוספות למרכיבי הפיצוי לפי הקריטרי ונים האלה, ולמנות ועדה קבועה בין משרדית אשר לאחר הערכת השמאי תקבע בכל מקרה את תוספת הפיצוי הדרושה. בוועדה זו יהיה נציגים ממשרד האוצר, החקלאות, המשפטים והבטחון.

5/188. מענקים לאנשי דת בשטחים

א. בהמשך לדיון שהתקיים בתאום הפעולה בשטחים בנושא ב-27.3.74, אושרו השינויים במענקים בהתאם להצעה שבטבלה הר"מ:

מנכ"לים מס' 188 מ-11.7.74

מענק חודשי מוצע ב-ליי		מינק חודשי לפי המצב הנוכחי ב-ליי		מספר אנשי		הדח	
אימם	כלי קודש	אימם	כלי קודש	אימם	סייה		
150	50	100	30	1	5	4	יו"ש
200	180	90	70	30	90	60	רצועה-
200	180	70	50	33	86	53	אזור סיני

ב. באזור יו"ש ואזר"ע הופעלו שינויים אלה מ-1.2.74 באזור סיני יופעלו שינויים אלה מ-1.7.74.

ג. הועדה אישרה את הגדלת המענקים כאמור.

6/188 מענקים לשייחים באיזורים - רצועת עזה, סיני ודרום סיני

א. מענקים לשייחים באזורים הנ"ל הועלו לאחרונה בפברואר 74 (פרט לאזור דרום סיני שהועלה באוג' 73).

ב. לאור התיקרויות שפקדו את האזורים לאחרונה סוכם כי המענקים יועלו ב-1.7.74 בהתאם לטבלה הר"מ:

מענק חודשי מוצע ב-ליי	מענק חודשי כיום ב-ליי	מס' השייחים	האזור
300	225	24	אזור דרום סיני
275	200	90	אזור סיני
275	200	22	רצועת עזה

ג. ההוצאה התקציבית הנוספת לשנה נאמדת ב-16 אלף ל"ש לשנה.

ד. הועדה אישרה את העלאת המענקים כאמור.

7/188 דמי קייום להכשרה מקצועית

א. הלומדים במרכזי הכשרה מקצועית בשטחים מקבלים דמי מחייה יומיים שנקבעו לאחרונה באפריל 72.

מנכ"לים מס' 188 מ-11.7.74

ב. סוכס עקרונית כי דמי הקיום ישולמו בהתאם לטבלה הרי"מ החל ב-1.7.74:

תוספת תקציבית שנתית משוערת	דמי מינק מוצעים	דמי מענק נוכחיים	משך הקורס בחודשים	חחזית	
87,000	7.50	5.00	4	350	1. מקצועות הבנין
450,000	5.25	3.50	12	750	2. מקצועות העשיה
90,000	4.50	3.00	12	200	3. מקצועות שרוח
15,000	2.00	1.75	6	400	4. מקצועות חפירה
642,000				1700	ס"ה

ג. הועדה אישרה את העלאת דמי הקיום כאמור.

ד. במקביל נערך דיון לגבי מגמות ההכשרה המקצועית בעתיד.

8/188. הגדלת הסובסידיה למאפית לחם אירופי - היזם מר ויליאם שחדה - בית ג'יאלה

א. היזם בעל מאפית לחם אירופי בבית ג'יאלה הרחיב את מפעלו בהשקעה מאושרת. תצרוכתו בכח גדלה מ-70 טון קמח לחודש ל-360 טון קמח לחודש.

ב. בהמלצת מסו"ת אישרה הועדה כי הסובסידיה תנתן בהתאם ליצור בפועל אך עד לתצרוכת הנ"ל.

8/188 א. תוקף אישור ועדת המנכ"לים להקמת מפעל בשטחים

הועדה סיכמה כי אישור להקמת יוזמה כלכלית תקף למשך שנה אחת בלבד. אם לא הוחל בבניה יראו את החלטת הועד כבטלה והיזם ידרש לסלק ידו מהקרקע במידה והוקצתה לו".

9/188. הקמת מפעל ליצור פרופילים דקורטיביים מעץ איזור התעשיה "ארז" - רצועת עזה

א. היזם מר ב. רוזנברג מבקש להקים מפעל ליצור פרופילים דקורטיביים מעץ ומסגרות לתמונות, באזור התעשיה "ארז" רצועת עזה.

ב. במפעל יושקעו 200 אלף ל" במבנה ובציוד והיזם יעסיק כ-20 עובדים.

ג. בקשת היזם היא להקצות לו דונם קרקע ללא כל הטבות נוספות.

ד. בהמלצת מסו"ת ומפקדת האזור אישרה הועדה את הקמת המפעל, וביטוח לפי חוק מס רכוש וקרן פיצויים ובחברת הביטוח "ינאי".

מנכ"לים מס' 188 מ-11.7.74

10/188 . מפעל לעיבוד תוצרת פאפיה ביריחו - יו"ש

- א. הגב' די"ר רוז בילבול חושבת ירושלים רוקחה וביוכימאית במקצועה, מבקשת להקים מפעל לעבוד פרי הפאפיה ולהפקת פאפאין.
- ב. המפעל יוקם במבנה אשר יושכר ליזם ע"י הממונה על הרכוש הממשלתי והנטוש, יושקע בציוד 15 אלף ל"י.
- ג. המפעל יופעל בפקוח של קמ"ט בריאוח וקמ"ט מסו"ת.
- ד. הועדה אישרה את המפעל לאחר שהקמהו מאושר ע"י משרד החקלאות.
- ה. כמו כן אישרה למפעל לבטח את ציודו לפי חוק מס רכוש בקרן פיצויים ובחברה ביטוח "ינאיי".

11/188 . מינוי ועדה לצורך קביעת נכס בר ביטוח לפי תקנות מס רכוש וקרן פיצויים (תשלום בשל נזק) (נכס חוץ ישראלי) תשלי"ב 1971

- א. החלטת ועדת השרים 323 כל/58 מיום 23.1.72: קובעת כי ועדת מנכ"לים לשטחים מחמנית כועדה לצורך התקנות האמורות.
 - ב. סוכם כי יו"ר הועדה יערער על החלטת ועדת השרים בעניני כלכלה ויבקש למנות ועדה אחרת לצורך התקנות האמורות לגבי נכס חוץ ישראלי שאינו בשטחים המוחזקים.
- מפעלים ישראליים בהתישבות היהודית בשטחים, שהקמתם אושרה והובאו בפני הועדה לצרכי ביטוח בחב ת"ינאיי ולפי חוק מס רכוש וקרן פיצויים

12/188 . "יחברון" - חרושת עץ - קרית ארבע

- א. היזמים שאלהיאל בניהו ומרילי יצחק, מבקשים להקים בקרית ארבע, בית מלאכה ליצור עבודות עץ ורהיטי בנין.
- ב. ההשקעה במפעל כ-137 אלף ל"י ובהון חוזר 32 אלף ל"י. יועסקו במפעל כ-5 עובדים.
- ג. מסו"ת אישר את הקמת המפעל והמליץ על מתן מעמד של מפעל מאושר.

13/188 . חברת מרכוס ובניו - יצור מזגני אויר - קרית ארבע

- א. חברת מרכוס בע"מ מבקשת להקים מפעל ליצור מזגני אויר בקרית ארבע, בהשקעה של 13.1 אלף ל"י. ויועסקו בו כ-18 עובדים.
- ב. מסו"ת אישר את הקמת המפעל והמליץ על מתן מעמד של מפעל מאושר.

יואב גיא, רס"ן

מדינת ישראל
משרד הבטחון

ועדת המנכ"לים
לטיפול בנושאים האזרחיים
בשטחים המוחזקים ע"י צה"ל

תאום הפעולה בשטחים

הנדון : סיכום ישיבת הועדה
מס' 189 מ-5.9.74

נ ו כ ח י ם

מר א. אגמון	- יו"ר הועדה
אלוף ר. ורדי	- מרכז הועדה
מר צ. טרלו	- מנכ"ל משרד המשפטים
ד"ר א. שפר	- מנכ"ל בנק-ישראל
תא"ל א. שלו	- מפקד אזור יהודה ושומרון
אלי"מ ש. לוי	- סגן מפקד אזור רצועת-עזה
אלי"מ ד. שפי	- משרד הבטחון
אלי"מ מ. ארקין	- אג"מ/מב"ת - פיקוח וביקורת
אלי"מ ב. מיטיב	- מפקד אזור דרום-סיני
סא"ל י. חביב	- רמא "ז/מפק' אזור סיני
סא"ל ע. דן	- ע' מפקד כוחות צה"ל ברמה"ג
ד"ר מ. שחם	- משרד הפנים
מר מ. שוהמי	- מנכל מע"צ
מר ש. אמיר	- משרד העבודה
מר ד. שטאוב	- משרד האוצר
מר ע. לנדאו	- משרד החקלאות
מר א. עטיה	- משרד המסחר והתעשייה
מר י. ספרן	- משרד התחבורה
מר י. אייגס	- הסוכנות היהודית
רס"נ י. גיא	- משרד הבטחון

מנכ"לים מס' 189 מ-5.9.74

1/189 אינפורמציה כללית

כללי: אלוף ורדי דיווח כי לאור הפעילות הכלכלית במשק הישראלי, צריך להערך לאפשרות שעובדים מהשטחים ייפלטו ממקומות עבודה שונים בישראל. מפקדות האזורים נחבקשו לבחון את הנושא בתאום עם משרד העבודה ולהציג את הקפו הצפוי. יו"ר הועדה הציע כי הנושא יובא בפני הועדה לדיון תוך בחינת אפשרות קליטתם של העובדים שייפלטו במקומות עבודה בשטחים עצמם. אלוף ורדי דיווח כי נשלמות הכנות לצו שיפורסם בשטחים, לפיו ניתן יהיה לרשום זכויות הרשאה בקרקעות בהתישבות יהודית על אדמה שנתפסה לצרכים צבאיים, לאור צו זה ניתן יהיה לרשום ולהעביר זכויות במקומות כמו בקריה-ארבע ובימית.

יהודה ושומרון: מפקד איו"ש דיווח כי עד סוף אוגוסט 74 הגיעו כ-100 אלף מבקרים מהגדמ"ז, המספר בקיץ זה נמוך במעט מאשתקד.

כספים מירדן ממשיכים להגיע בנוסף לעיריות גם למועצות מקומיות. במכון דינמומטר ברמאללה נפתח קורס מכונאים בהדרכת משרד העבודה.

רצועת-עזה: סגן מפקד אזר"ע דיווח כי באיזור פיתחת רפיח עלו 6 מאהלים, במסגרת האחזיות נח"ל.

דרום סיני: מפקד האזור דיווח כי בעיית התעסוקה באזור שהיתה קיימת מתקופת יום הכיפורים באה על פתרונה, ברובה ע"י הרחבת היקף התעסוקה עבור צה"ל.

2/189 צו בדבר קרן פיצויים ברמת-הגולן

א. בהמשך לדיונים שהתקיימו עם משרד האוצר, הוצגה בפני הועדה הצעת צו המחיל את עיקרי חוק מס רכוש וקרן פיצויים בישראל על רמת-הגולן.

ב. סוכם כי הביטוח כפי שייקבע בצו יהיה בבחינת חובה ולא ביטוח ברשות.

3/189 אחריות לאחזקת כבישים בשטחים המוחזקים

א. לאחרונה רבו מקרי תאונות הדרכים בשטחים שבעקבותיהן הוגשו תביעות אזרחיות נגד המדינה בשל מצב לקוי של הכבישים.

ב. בהמלצת משרד המשפטים הובא הנושא לדיון בועדה. סכום כי מפקדות האזורים ובתוכם קמ"ט מע"צ יתנו עדיפות, במסגרת התקציבית הקיימת לתיקון מפגעים בכבישים, ועדיפות מיוחדת לתיקון מפגעים שכבר גרמו לתאונות.

ג. מתאם הפעולה בשטחים הבהיר כי החלטה זו תענה רק על חלק מהבעיה, בגלל המגבלה התקציבית.

4/189 הלוואת פיתוח לשינוי שיטת ההשקיה ולמיכון בחקלאות ברצועת-עזה

א. בהמשך להחלטות הועדה מ-4.1.73 ומ-2.8.73 בהן אושרו קריטריונים

מנכ"לים מס' 189 מ-5.9.74

להלוואות בענף ההדרים בחקלאות ברצועת-עזה לפיתוח רשת ההשקיה למים מתוקים ולמיכון, אישרה הועדה כי הסדר זה יפעל למשך שנה אחת נוספת, מ-1 ספט' 74 ואף יורחב לענף הירקות.

ב. ההלוואות ינתנו מתקציב הלוואות פיתוח, בהקף של 80 אחוז מההשקעה למשך 5 שנים ובשעור ריבית זהה לזה שבישראל (9 אחוז).

5/189 קריטריונים לסחר בגזים שמקורם בימת ברדוויל

א. הדייג והסחר בדגים מימת ברדוויל, מותנה בהסדרים מנהליים לגבי שמירה על הקף הדגה, סחר מקומי, שיווק לישראל ויצוא. משרד החקלאות ומפקדת אזור סיני עיבדו קריטריונים שעיקרם: לשמור על הדגה בימה, להגן על פרנסת החושבים המקומיים, לפקח על סחר מקומי בדגים בצורה הוגנת, לפקח על שיווק דגים לישראל ועל יצואם לירופה.

ב. הועדה סיכמה שיפורסם צו במפקדת האזור, שיכלול את כל העקרונות שסוכמו ובעקבותיו אף יפורטו נוהלים לגבי היחרי עיסוק ורשיונות יצוא.

6/189 סובסידיה למפעל לייצור גבינות ברצועת-עזה

א. היזם אחמד איסמעיל אלנונו מעזה, הקים מפעל ליצור גבינות שתפוקתו החודשית מוערכת ב-10 טון בקירוב.

ב. בהמלצת מסויית ומפקדת האזור, הוצע כי הועדה תאשר למפעל סובסידיה כנהוג בישראל בשעור של 50 אחוז ממחירי אבקת החלב הנרכשת ע"י היזם בישראל החל ב-1 אוג' 74.

ג. הוצאה התקציבית הדרושה לשנה במחירים הנוכחיים ובהקף יצור מקסימלי של 10 טון, היא 300 אלף ל"י. (השנה תידרש תוספת תקציבית של 200 אלף ל"י).

ד. הועדה אישרה את תשלום הסובסידיות בהתאם לייצור בפועל אך עד ייצור של 10 טון, בכפוף לאישור משרד החקלאות.

7/189 הלוואות לבניה עצמית (משכנתאות) לפליטים מכספי קרן הפנסיה ברצועת-עזה

א. ועדת המנכ"לים בישיבתה מיום 1.3.73 אישרה כי תינתנה הלוואות בהקף של 5,000 ל"י למשתכן, בריבית של 12 אחוז כאשר 7.5 אחוז יסובסדו ע"י הממשל ו-4.5 אחוז ימומנו ע"י המשתכן לקרן הפנסיה.

ב. בהתאם להצעת מפקדת האזור, אישרה הועדה, כי ההלוואות תינתנה בהקף של עד 10 אלף ל"י למשתכן בשעור ריבית של 12 אחוז כאשר המשתכן יממן 9 אחוז ריבית והממשל יסבסד 3 אחוז לקרן הפנסיה (כהלוואה עומדת למשתכן) למשך 5 שנים בשעורי תשלום של כ-250 ל"י לחודש.

מנכ"לים מס' 189 מ-5.9.74

8/189 .שעורי התמריץ ליצוא תמרים באזור סיני ואזרי"ע לגדמ"ז

- א. ועדת המנכ"לים בישיבתה מיום 2.8.73 סיכמה כי יש להעניק תוספת של 30 אג' לדולר בנוסף לתמריץ הקי יס ליצוא תמרים לגדמ"ז.
- ב. בהמלצת משרד החקלאות, סיכמה הועדה, כי הסדר זה יופעל גם השנה.
- ג. משרד החקלאות יסכם עם משרד האוצר את השיטה בה יופעל ההסדר.

9/189 .מפעל ליצור בלוקים - אזור התעשייה ארז - רצועת-עזה

- א. היזמים מר ניסן מוריס ומכבי קאפה, מבקשים להקים מפעל ליצור בלוקים באזור התעשייה ארז על שטח של 4.5 דונם. ההשקעה במפעל כ-400 אלף ל" ויועסקו בו 22 עובדים בשלב א' ו-36 עובדים בשלב ב'.
- ב. בהמלצת מסו"ת ומפקדת האזור אישרה הועדה את הקמת המפעל, ביטוחו בחברת "ינאיי" ולפי חוק מס רכוש וקרן פיצויים.

10/189 .הקמת תחנת דלק בנחל-סיני באל-עריש - אזור סיני

- א. משק נחל-סיני בשיתוף עם חברת "סונול", מבקש להקים תחנת דלק ליד אל-עריש בצומת השק"מ.
- ב. בהמלצת ההסתדרות הציונית העולמית 8 מח' ההתישבות, מנהל הדלק ומפקדת האזור, אישרה הועדה את הקמת התחנה, ביטוחה בחברת "ינאיי" ולפי חוק מס רכוש וקרן פיצויים.

11/189 .חברת "חרות" בע"מ - בינוי ברמת-הגולן - אישור נכסי חוץ ישראליים

- א. ועדת המנכ"לים בישיבתה מיום 2.5.74, אישרה לחברה לבטח את רכושה ברמה"ג לפי חוק מס רכוש וקרן פיצויים.
 - ב. נמסר לוועדה כי הואיל והחברה ביטחה את רכושה מיום 28.1.73 מבלי שהביטוח יובא לאישור הועדה, והואיל ובמלחמת יום הכיפורים אירע לחברה נזק בסך כ-188 אלף ל", ניתן יהיה לפצות את החברה במידה ויוחלט כי אישור הועדה ינתן רטרואקטיבית החל ב-28.1.73.
 - ג. בהמלצת משרד האוצר/נציבות מס הכנסה ומס רכוש, אישרה הועדה כי הביטוח יאושר החל ב-28.1.73.
- מפעלים ישראליים בהתישבות היהודית בשטחים, שהקמתם אושרה ע"י מסו"ת וע"י הועדה לצרכי ביטוח בחברת "ינאיי" ולפי חוק מס רכוש וקרן פיצויים

12/189 .מספרה ומכון ליופי באופירה - אזור דרום-סיני

מנכ"לים מס' 189 מ-5.9.74

- א. היזם הגב' גבריאלה אורן, מבקשת להקים מספרה ומכון ליופי באופירה, בהשקעה של 58 אלף ל"י בציווד.
- ב. מסו"ח אישר את הקמת המפעל.

13/189 . מפעל צורפות - באופירה - אזור דרום-סיני

- א. היזם דוד צדוק מבקש להקים בית-מלאכה לצורפות בהמלצת "משכית", בהשקעה של 15 אלף ל"י.
- ב. מסו"ח אישר את הקמת המפעל.

יואב גיא, רט"ן

מדינת ישראל
משרד הבטחון

תאום הפעולה ביטחים

ועדת המנכ"לים
לטיפול בנושאים האזרחיים
בשטחים המוחזקים ע"י צה"ל

הנדון : סיכום ישיבת הועדה
מס' 190 מ-10.10.74

נ ו כ ח י ם

די"ר מ. מנדלבאום	- מיי"ר הועדה
אלוף ר. ורדי	- מרכז הועדה
מר צ. טרלו	- מנכ"ל משרד המשפטים
מר ר. איילנד	- מנכ"ל משרד החקלאות
מר ד. פלד	- מנהל אגף המכס והבלו
צא"ל א. שלו	- מפקד אזור יהודה ושומרון
אלי"מ ש. לוי	- סגן מפקד אזור רצועת-עזה
אלי"מ ד. שפי	- משרד הבטחון
אלי"מ י. שגב	- מפקד אזור סיני
סא"ל ז. עשת	- מפקד אזור דר"ס
רס"ן פ. רן	- ממשל רמת-הגולן
מר מ. שחם	- מנכ"ל משרד הפנים
מר א. עטיה	- משרד המסחר והתעשייה
מר ש. אמיר	- משרד העבודה
מר ע. לנדאו	- משרד החקלאות
רס"ן י. גיא	- משרד הבטחון

מנכ"לים מס' 190 מ-10.10.74

1/190 אינפורמציה כללית

- א. רצועת-עזה: אלי"מ ש. לוי סקר את ארועי הפח"ע באיזור.
- ב. איו"ש: תא"ל א. שלו דיווח על פעילות המתנחלים הנמצאת בעיצומה.
- ג. אזור סיני: אלי"מ י. שגב סקר את הלכי הרוח בקרב האוכלוסיה, וארועים באזור.
- ד. אזור דר"ס: סא"ל ז. עשת דיווח כי מספר המטיילים באזור עלה בתקופת החגים ומסתמנת אפשרות שהתירות חזרה לתקופת העבר. היקף דורשי העבודה מצומצם, וכך חלק קטן יותר נזקק לעבודות יזומות ע"י מע"צ.

2/190 שכר עובדי הממשל והעיריות בשטחים

- א. בפני הועדה הוצג סיכום ועדת השכר לשטחים לפיו:
 - 1) שכר היסוד לעובדי הממשל יוגדל בהקף של 80 ל' לחודש החל ב-1 אפריל 74 בדומה לישראל, (בהתאם לחוזר משרד האוצר/החשב הכללי לד-73-370/7, מ-21.7.74).
 - 2) תנתן תוספת יוקר בשעור של 20% עד תקרה של 1,000 ו' לחודש החל ב-1 יולי 74 בדומה לישראל (בהתאם לחוזר משרד האוצר/החשב הכללי לד-321-15/47 מ-7.8.74).
 - 3) מתוספות שכר אילו יבוצע ניכוי למוות בשעור של 5.25 אחוז שנתי.
 - 4) כל הזכויות שתינתנה לעובדים בישראל, לגבי המלוות, תשמרנה ותינתנה בפועל באותם מועדים, גם לעובדים בשטחים, למרות שלא חנופקנה להם תעודות מלווה. לתכלית זו, ינהלו קמ"טי אוצר באיזורים, רישום אישי, לכל עובד לגבי הסכומים שנוכו משכרו כמלוות.
- ב. הועדה אישרה סיכום זה. לגבי העיריות אשר תפעלנה הסדר זה, יבדק עם האוצר מצבן הכספי ובהתאם לצורך תינתן להן תוספת תקציב עד 1 אפריל 75.

3/190 קרן הלוואות פיתוח בשטחים

- א. ועדת המנכקלים בישיבתה מיום 27.3.74 (בסעיף 6), סיכמה כי בדברי ההסבר לתקציב השטחים יחולק סעיף זה בהתאם לסעיפי תחבורה, מסוי"ת וחקלאות.
- ב. הואיל ובבדיקה שנעשתה במפקדות האזורים התברר כי ישנן תנודות חריפות משנה לשנה בכל סעיף וכן קיימות תנודות בין האזורים סוכם כי לא תפוצל הקרן לסעיפי משנה גם בדברי ההסבר לתקציב.

מנכ"לים מס' 190 מ-10.10.74

תמריצים ליצוא הדריס לגדמי"ז .4/190

- א. ועדת המנכ"לים בישיבתה מ-24.1.74 סיכמה להשלים את התמריץ ליצוא הדריס ל-100 אחוז מכמות היצוא. בשונה מיתר מוצרי היצוא הזוכים רק ל-70 אחוז מכמות היצוא. זאה ע"י תוספת תמריץ של 36 ל"טון לאחר שנפדה רשמון היצוא.
- ב. במטרה לעודד את היצוא מזרחה, ולהקל על המועצה לשיווק פרי-הדר יצוא למערב אירופה, ממליץ משרד החקלאות להגדיל את התמריץ בענף זה מעבר לתמריץ המקובל (בדומה להגדלת התמריץ בישראל למזרח אסיה), ולהעמידו על 100 ל"טון לחיבה מעל התמריץ הקבוע, דהיינו להוסיף 50 ל"טון לאחר שנפדה רשמון היצוא.
- ג. הועדה אישרה הסדר זה.

אשראי לירקות ליצוא - יהודה ושומרון .5/190

- א. ועדת המנכ"לים בישיבתה מיום 24.1.74 סיכמה כי תופעל ערבות לכספי חברת "אגרסקו" הניתנים כהלוואות לחקלאים המגדלים ירקות ליצוא ברצועת-עזה.
- ב. ההלוואות ניתנות מתוך תקציב שמעמידה חברת "אגרסקו" לרשות קמ"ט אוצר וניתנות באמצעות הבנקים באישור ועדת ההלוואות לחקלאים ובערבות המדינה.
- ג. היקף האשראי ליהודה ושומרון נאמד הש"ש ב-600 אלף ל"טון בקירוב.
- ד. הואיל וביו"ש לא קיימת אגודה חקלאית חשמש תנובה כגוף הנותן ערבות להחזרת ההלוואות כלפי "אגרסקו" וקמ"ט אוצר.
- ה. בהמלצת משרד החקלאות ומפקדת האזור אישרה הועדה כי ההסדר הקיים ברצועת-עזה יופעל גם ביהודה ושומרון.

מימון לקליטת עודפי ענבים ליין מיהודה ושומרון .6/190

- א. ביו"ש נוצר מצב בו נותרו כ-5000 טון ענבי יין שלא ניתן לשווקם (כמות זו היא מעל אפשרויות השיווק לירדן ולישראל).
- ב. משרד החקלאות הגיע להסכם עם היקבים בישראל אשר הסכימו לקנות כמות זו בתנאי שינתן להם מימון מלא של מחיר התוצרת למשך חצי שנה, היקף המימון הדרוש כ-3 מליון ל"טון (לפי מחיר של 600 ל"טון).
- ג. בהסכמת בנק ישראל סוכם כי משרד החקלאות בישראל וקרן הון חוזר לשטחים יתחלקו במימון שינתן ב-13 אחוז ובמקביל לתהליך רכישת התוצרת ע"י היקבים.

מנכ"לים מס' 190 מ-10.10.74

ד. הועדה אישרה הסדר זה, אשר יופעל ביוזמת משרד החקלאות ובהתאם לצורך.

7/190. היתר עיסוק ליצוא דגים מימת ברדוויל ע"י תנובה בע"מ

א. ועדת המנכ"לים בישיבה מיום 5.9.74 בהמלצת משרד החקלאות, אישרה קריטריונים לסחר בדגים שמקורם בימת ברדוויל, תוך פירסום צו שיכלול עקרונות אילו.

ב. "תנובה" - מרכז שיתופי לשיווק תוצרת חקלאית בישראל בע"מ, עוסק בשיווק דגים קפואים מאיזור זה משנת 1968/69 - בהיקף של 30-50 טון לשנה.

ג. הואיל ולפי דיווח של מפקד האזור פנו יזמים נוספים בבקשה לייצא דגים טריים, אישרה הועדה את היזם "תנובה" לעסוק גם ביצוא דגים - טריים במידה ולא יבוא ערעור על כך מצד מנכ"ל משרד המשפטים, אשר לא נכח בישיבה בסעיף זה.

ד. היתר העיסוק יינתן ל"תנובה" רק לאחר שתעמוד בתנאים הבאים:

- (1) תתחייב מראש למלא אחר כל אותם הקריטריונים שיעובדו בצו.
- (2) תמלא אחרי ההסדרים המתאימים שיערוך משרד החקלאות לבל ייפגע היזם הקיים. מר שגב.
- (3) לא תעשה כל פעולה שיהיה בה כדי לפגוע בשוק היצוא האיטלקי.
- (4) אין בהיתר כדי לפגוע בבקשות יזמים אחרים אשר תובאנה לאשור ועדת המנכ"לים בכל מקרה ומקרה.

8/190. הקמת בייח לסיגריות בבית-ג'אלה - איזור יהודה ושומרון

א. קבוצת יזמים (12 יזמים) שחלקם בעלי ביח"ר לסיגריות "סנסור" בבית-לחם, פנתה ע"מ להרחיב את ביהח"ר תחת השם "החברה הבינ"ל לסיגריות" בהשקעה של 8.5 מליון ל"י, בקירוב.

ב. בוועדת התאום הבינמשרדית של הנהלת המכס והבלו ומסו"ת אושר המפעל להקמה ללא כל הלוואות ממשלתיות.

ג. נתונים על המפעל:

הון המפעל יורכב מ-1.5 מליון ל"י הון עצמי ועוד 7.0 מליון ל"י הון מניות. במפעל יועסקו בשלב א' - כ-20 עובדים ובשלב ב' - כ-60.

כושר הייצור של המפעל יהיה כ-40 טון טבק לחודש, בכוונת המפעל לייצר סיגריות מהסוגים: צמפיון, חאלד, ווינר ונשיונל וכן סוגים נוספים שיאושרו ע"י הנהלת המכס והבלו.

ד. הועדה אישרה את הקמת המפעל בתנאים הבאים:

מנכ"לים מס' 190 מ-10.10.74

- (1) לא תינחנה למפעל כל תמיכות/הלוואות ממשלתיות.
- (2) המפעל יוגבל בייצור עד 40 טון טבק לחודש בשלב זה שהם כ-8 אחוז מהיקף הייצור בישראל. בהתאם לכושר יצור זה יקבל רשיון יבוא לצידוד.
- (3) יצור סוגי סיגריות יהיה בהתאם לאמור בסעיף ג' לעיל. לא יאושר ייצור סיגריות מפירמות זרות קיימות.

9/190 . תעשית "אבן וסיד" - יצור בטון ובלוקים במרכז האיזורי בפיתחת-רפיח

א. החברה מבקשת להקים בשלב א':

- (1) מפעל לבטון מובא בהשקעה של 1.490 מליון ל" ויועסקו בו כ-22 עובדים.
 - (2) מפעל לבלוקים בהשקעה של 925 אלף ל" ויועסקו בו כ-11 עובדים. בשלב ב' יוקמו באיזור 2 מפעלים נוספים.
- ב. המפעלים יוקמו על שטח של 10.5 דונם בשלב א', בשלב ב' תינתן ליזמים אופציה ל-8 דונם נוספים.
- ג. בהמלצת מסו"ת ומפקד האזור אישרה הועדה את הקמת המפעלים, ביטוחם בחברת "ינאיי" ולפי חוק מס רכוש וקרן פיצויים.

10/190 . ביטוח "ינאיי" לחברות "הזרע" ו"זרעים גדרה"

- א. החברות מבקשות לתת אשראי לזרעים ודשנים, לחקלאים בשטחים. השנה יגיע היקף האשראי ל-500 אלף ל" כל חברה.
- ב. בהמלצת משרד החקלאות אישרה הועדה לחברות לבטח את האשראי למשך תקופת הגידול בחברת הביטוח "ינאיי".

יואב גיא, רס"ן

מדינת ישראל
משרד הבטחון

ועדת המנכ"לים
לטיפו בנושאים האזרחיים
בשטחים המוחזקים ע"י צה"ל

תאום הפעולה בשטחים

הנדון : סיכום ישיבת הועדה
מס' 191 מ-28.11.74

נ ו כ ח י ם

-	יו"ר הועדה	-	מר א. אגמון
-	מרכז הועדה	-	אלוף ר. ורדי
-	מנכ"ל משרד המשפטים	-	מר צ. טרלו
-	מנכ"ל משרד הבריאות	-	מר ב. פדה
-	מנכ"ל משרד החקלאות	-	מר ר. איילנד
-	מנכ"ל משרד המסחר והתעשייה	-	מר מ. מנדלבאום
-	מנכ"ל משרד התחבורה	-	מר ד. חירס
-	מנכ"ל משרד התיירות	-	מר ח. גיבתון
-	מפקד אזור יהודה ושומרון	-	תא"ל א. שלו
-	מפקד אזור רצועת-עזה	-	תא"ל ד. מימון
-	מפקד אזור סיני	-	אלי"מ י. שגב
-	סגן מפקד אזור רצועת-עזה	-	אלי"מ ש. לוי
-	משרד הבטחון	-	אלי"מ ד. שפי
-	אג"מ/מב"ת - פיקוח ובקורת	-	אלי"מ מ. ארקין
-	מפקד אזור דר"ס	-	סא"ל ז. עשת
-	ר' מנהל לפיתוח מרשייל	-	מר ר. אלוני
-	מנכ"ל משרד השיכון	-	מר י. אבני
-	משרד הפנים	-	ד"ר מ. שחם
-	משרד האוצר	-	מר מ. פרידמן
-	משרד העבודה	-	מר ש. אמיר
-	סמנכ"ל משרד הסעד	-	מר מ. אביצור
-	מינהל הדלק	-	מר מ. דים
-	משרד החקלאות	-	מר ע. לנדאו
-	הסוכנות היהודית	-	מר י. אייגס
-	משרד הבריאות	-	מר ע. גרייצר
-	מינהל מקרקעי ישראל	-	מר ב. לובטקין
-	משרד המסחר והתעשייה	-	מר א. עטיה
-	משרד הבטחון	-	רס"נ י. גיא

מנכ"לים מס' 191 מ-28.11.74

אינפורמציה כללית 1/191

א. כללי

אלוף ורדי דיווח, כי ניכרת התמרמרות רבה כתוצאה מגל ההתיקרויות בכל השטחים, מצבן הכספי של העיריות אינו מאפשר נהול תקין של חיי השיגרה. נערכות בדיקות בשיתוף עם האוצר בנושא. נראה כי אחת הדרכים על מנת להרגיע את הרוחות תהיה לסייע ככל האפשר לשפור מצבן הכלכלי של הרשויות המקומיות והאוכלוסיה הנפגעת כתוצאה מההתיקרויות.

ב. יהודה ושומרון

הת-אלוף שלו דיווח, כי לאחרונה היו תופעות של מרי אזרחי ע"י תלמידים במרחב האיזור, הפגנות מלוות באלימות ברחובות. יצויין כי ראשי הערים פעלו למען הרגעה הרוחות. מוערך שגל המרי ששכך עלול להתחדש בהתאם להתפתחויות הפוליטיות, החמרה במצב הכלכלי עלולה גם היא להיות קטליזטור להתעוררות גלי מרי נוספים.

ג. אזור רצועת-עזה

הא"ל מימון דיווח כי האווירה הכללית ברצועה היתה שקטה יחסית, נסיגנות לצאת בהפגנות דוכאו באיבן. תופעות של שקט יחסי מוסברות ע"י רצונה של האוכלוסיה במצב כלכלי שפיר וע"י החשש שלה מתגובה אפשרית של הממשל, שהירבה לאחרונה לעסוק בפעולות מתאימות.

סקירה על פעולות משרד העבודה בשטחים המוחזקים 2/191

א. מר ש. אמיר סקר בהרחבה את פעולות משרד העבודה בשטחים. ר"ב סיכום.

ב. אלוף ורדי דיווח כי דיון בנושא אבטלה אפשרית בשטחים נערך בתאום הפעולה בשטחים וצוות מתאים עוסק בהכנת תכנית מפורטת. מר אגמון הציע כי הצעת תאום הפעולה בשטחים תובא לעיון ועדה נוספת בהרכב של מנכ"ל האוצר, מנכ"ל משרד המשפטים, מתאם הפעולה בשטחים ועוזר שר העבודה לעניני השטחים על מנת שועדה זו תוכל להביא את הנושא בפני ועדת שרים לעניני כלכלה. הכוונה להערך למניעת אבטלה בשטחים המוחזקים.

ג. מקורות המימון לביצוע תוכנית מני עת אבטלה יבדקו בנפרד עם האוצר.

ד. מר אגמון ביקש כי נושא ניכוי המלוות יבדק במדויק תוך כוונה כי לפחות חלקו של המעביד בתשלום המלוות ינוכה לטובת קרן הניכויים.

תמיכות סעד בשטחים 3/191

א. דווח כי ב-14 נובמבר 74 התקיים דיון בנושא בתאום הפעולה בשטחים וזאת לאור העלאת תמיכות הסעד בישראל בתוקף מ-1 ביולי 74. הועלו

מנכ"לים מס' 191 מ-28.11.74

תמיכות הסעד בשטחים עד לבדיקה של הועדה הבינמשרדית והועמדו למשפחה בת 4 נפשות על שיעור של 300 ל' לחודש (15 ל' הפרשים + 285 ל'), החל ב-1 נוב' 74.

- ב. יקב ההתיקרויות שחלו בחודש נוב' תפוצנה המשפחות הנזקקות לסעד בשעור של 25 ל' לנפש למקבלי תמיכות כספיות כמקדמה למשך חודשיים. למקבלי תמיכות במזון תהיה התוספת של 13 ל' לנפש במקום 6.5 ל' עד כה.
- ג. ועדה בינמשרדית תבדוק את נושא תמיכות הסעד, את הבסיס לקביעת התמיכות בהתאם לסל הצריכה ורמת ההכנסות באזור ובהתאם לבסיס לפיו תיקבענה התמיכות במערכת הישראלית.
- ד. משרד הסעד יבדוק ויביא את הממצאים בפני ועדת המנכ"לים בנושא הקריטריונים של הזכאות לכל סוגי קצבות הסעד תוך בחינה מחודשת של האוכלוסיה הנמצאת בשולי הזכאות.

4/191 צו בדבר תובענות

- א. בכל אחד מהשטחים המוחזקים קיים צו בדבר תובענות אשר לפיו רשאים תושבי השטחים להגיש תביעות נזיקין לפני קמ"ט תובענות בגין נזק שנגרם להם ע"י הממשל או רשות מרשויותיו.
- ב. הואיל וקמ"ט תובענות מטפל בתובענות אשר מתיחסות לנזקים שנגרמו ע"י משרדי הממשלה השונים, אישרה הועדה כי המשרד הנוגע בדבר שגרם לנזק ישא בהוצאה התקציבית המתחייבת מהחלסתו של קמ"ט תובענות.

5/191 תחנת דלק במרכז האזורי אבשלום

- א. משרד השיכון ציין בפני הועדה כי, לגרעין עולי ברה"מ אשר התיישב במרכז האזורי אין עדיין מקורות פרנסה נאותים ומוצע לאשר להם הקמת תחנת דלק במקום.
- ב. לאור הודעת אגף השיקום במשרד הבסחון כי אין מועמדים מטעמו ובהסכמת מינהל הדלק אישרה הועדה את הקמת התחנה.
- ג. יו"ר הועדה ביקש כי תיבדק האפשרות שהגרעין ישולב בתוכניות צה"ל להקמת תחנת דלק במקום.

6/191 הלוואות לרופאי שיניים באזור רצועת-עזה

- א. מתוך כוונה לפתח את ענף רפואת השיניים באופן פרטי באזור הציעו משרד הבריאות ומפקדת האזור לעודד את רופאי השיניים להקים מרפאות פרטיות ולרכוש ציוד בהתאם, ע"י כך שתינתנה להם הלוואות.
- ב. הועדה אישרה כי תינתנה הלוואות פיתוח בהיקף של 50% מההשקעה בציוד לרופא, לרכישת ציוד רי פוי שיניים.

מנכ"לים מס' 191 מ-28.11.74

ג. שער הריבית והתקופה יקבעו בנפרד בהתיעצות עם החשב הכללי ובנק ישראל.

7/191. הקמת מפעל לפרופילים מפלדה - "מטלצין" בע"מ אזור התעשייה "ארז" -
רצועת עזה

א. היזמים יוסף ושלמה לוי מבקשים להקים מפעל ליצור פרופילים מפלדה באזור התעשייה "ארז" ברצועת-עזה.

ב. במפעל יושקעו כ-5-6 מליון ל"י בהשקעה קבועה ו-3 מליון ל"י בהון חוזר, יועסקו בו כ-25 עובדים.

ג. בהמלצת מסויית ומפקדת האזור, אישרה הועדה את הקמת המפעל, ביטוח לפי חוק מס רכוש וקרן פיצויים ובחברת הביטוח "ינאי".

8/191. מלוונות יריחו בע"מ

א. ועדת המנכ"לים בישיבתה מיום 2.5.74 דנה בבקשה היזמים להקמת המפעל בהשקעה של 8.35 מליון ל"י (50% הלוואה) וסיכמה כי עד להבהרת המצב בענף המלוונות לא יינתן אשור להקמת המפעל.

ב. היזמים פנו עתה להקמת המפעל ללא סיוע ממשלתי והודיעו כי בקשותיהם למפעל מאושר ולהלוואות מוקפאות בשלב זה.

ג. משרד התיירות לא יתנגד לאישור המפעל, בתנאי כי כל היזמים יוותרו באופן מוחלט על סיוע ממשלתי (מעמד של מפעל מאושר וכל סיוע כספי אחר) במקום הוויתור הזמני "בשלב זה" או הקפאת הבקשות לסיוע ממשלתי כפי שבאו לידי ביטוי בפניותיהם עד עתה.

ד. הועדה סיכמה כי אם היזמים יקבלו את דרישת משרד התיירות, יבחון המשרד את עמדתו מחדש במגמה לקבוע אם יש מקום לשנות עמדתו מ-"יחוסר התנגדות" ל-"המלצה", ובמידה שתבוא המלצה כאמור מצד משרד התיירות יועבר הנושא בהמלצת ועדת המנכ"לים לוועדת השרים לענייני כלכלה.

9/191. התר עיסוק ליצוא דגים מחופי אזור סיני ליזם מר נ. אלדו

א. היזם מר נ. אלדו הגיש בקשה להתר עיסוק ליצוא דגים מימת-ברדוויל. בדיון שהתקיים בתאום הפעולה בשטחים עם מנכ"ל משרד המשפטים הופרקליטות הצבאית וסוכם שבשאלת יצוא דגים מהימה יפורסם צו של מפקד האזור אשר יסדיר את כל נושא היצוא של הדגים מהימה.

ב. הועדה סיכמה כי תימסר למבקש הודעה שעם פרסום הצו תובא בקשתו לפני הועדה שתמונה עפ"י הצו ותוסמן להחליט בבקשה.

מנכ"לים מס' 191 מ-28.11.74

10/191 . העברת בעלות מפעל "ישעז" - "פלעז" באזור התעשייה "ארז" - רצועת-עזה
לחברת תבנית מבנים מתועשים בע"מ

א. חברה תבנית מבנים מתועשים בע"מ מבקשת לרכוש את המפעל שבבעלות
"ישעז"-פלעז" באזור התעשייה "ארז" ברצועת-עזה.

ב. תנאי ההשקעה במפעל החדש יבחנו ע"י משרד המסחר והתעשייה ובמרכז
ההשקעות.

ג. בהמלצת מסו"ת ומפקדת האזור אישרה הועדה את רכישת המפעל
וביטוחו לפי מס רכוש וקרן פיצויים ובחברת הביטוח "ינאיי".

11/191 . מפעלים ישראליים בהתישבות היהודית בשטחים שהקמתם אושרה ומובאים
בפני הועדה לצרכי ביטוח בחברת "ינאיי" ולפי חוק מס רכוש וקרן
פיצויים

א. חוה לגידול בקר - מר א. שניידר - רמת-הגולן

היזם קיבל מועדת ההכרות של רמת-הגולן ע"י מינהל מקרקעי ישראל
4,700 דונם דרומית לקוניטרה למשך 4 שנים מיוני '73, והקים שם
עדר בקר - חוה חקלאית.

ב. משרד החקלאות המליץ על המשך החכרת האדמות לנ"ל ועל ביצוע ביטוח
"ינאיי" לנ"ל.

יואב גיא, רס"נ

מנכ"לים מס' 191 מ-28.11.74

נספח להחלטה מס' 191/2/א'

משרד העבודה
עוזר שר העבודה לשטחים המוחזקים

פעולות משרד העבודה בשטחים המוחזקים
בנושאי כח עבודה - חומר רקע

מדיניות משרד העבודה בשטחים המוחזקים מבוססת על העקרונות הבאים:

- (1) הבטחת תעסוקה מלאה בשטחים המוחזקים כאשר התעסוקה בישראל משלימה אח אפשרויות התעסוקה בשטחים.
- (2) הבטחת תנאים שווים לעובדים מהשטחים המועסקים בישראל לאלו של העובד הישראלי תוך שמירה על ייחודו של כח העבודה מהשטחים.
- (3) מתן הכשרה מקצועית באמצעות מיגרון רב של פעולות וצורות הכשרה במטרה להעלות את הרמה המקצועית של העובדים מהשטחים.
- (4) פקוח וקדום תנאי העבודה בשטחים.

ת ע ס ו ק ה

במסגרת ארגון התעסוקה בשטחים הופעלו עד כה ע"י משרד העבודה והממשלים 38 לשכות בכל האזורים, החל מג'נין בצפון ועד אופירה בדרום.

לשכות אלו רושמות את דורשי העבודה מקרב האוכלוסייה המקומית, מרכזות ההזמנות מישראל ומהשטחים ושולחות העובדים בהתאם.

חובת הרשום בלשכות קיימת בעיקר לגבי הרוצים לעבוד בישראל, לגבי המועסקים בשטחים אין חובת רשום וזיקה ללשכות.

מאחר ואין כמעט פעילות ארגונית עצמאית בקרב העובדים בשטחים, לשכות העבודה ממלאות פונקציות נוספות לאלו הכלולות בשרות תעסוקה ומטפלות בבעיות המקצועיות השונות של הפועלים הקשורות בתנאי עבודתם ובעיקר של אלו המועסקים בישראל.

היקף הרשומים בלשכות העבודה בשטחים המוחזקים הגיע ביוני 1974 ל-56400 המהוים כ-50% מהשכירים בשטחים.

בשנים האחרונות קיימת תעסוקה מלאה בשטחים המוחזקים כאשר שעורי האבטלה בהם קטנים אף מאלו שבישראל (פחות מאחוז מובטלים).

התעסוקה בישראל

מדיניות הממשלה לגבי המועסקים בישראל כוללת העקרונות הבאים:

- (1) מספר המועסקים המאורגנים מהשטחים בישראל יוגבל בהיקפו ע"י החלטות ממשלה.

המשך לנספח 191/2/א'

מנכ"לים מס' 191 מ-28.11.74

- (2) עובד מהשטחים חייב ברשיון יציאה לצרכי עבודה בישראל ולא יעבור בישראל אלא בעבודה אליה נשלח ע"י לשכת עבודה באיזור מגוריו.
- (3) עובד מהשטחים יקבל בעובדו בישראל שכר ברוטו ונטו ותנאים סוציאליים השווים לאלו של עובד ישראלי בעל נתונים אישיים ומקצועיים זהים.
- (4) כדי להבטיח את מדיניות השכר הנ"ל ולשמור על היתרות המצטברות מההפרשים והנכויים הוחלט לבצע הגביה והתשלום באמצעות מדור התשלומים של שרות התעסוקה.

נתונים על היקף המועסקים מהשטחים והיקף הגביה של מדור התשלומים

כלל כח העבודה בשטחים (יו"ש, עזה, סיני) בשנת 1974 הגיע ברבע השני של 1974 לכ-220 אלף עובדים מהם עבדו בישראל כ-68 אלפים. התחלקות העובדים בישראל לפי סקטורים (מעוגל): בנין 50%, חקלאות 20%, תעשייה 20%, השאר 10%.

מספר המועסקים המאורגנים באמצעות לשכות העבודה והמקבלים שכרם באמצעות מדור התשלומים הנו כ-40 אלף עובדים לחודש. הסיבות לעבודה הבלתי מאורגנת בישראל הנן רבות וביניהן רצון המעביד להמנע מתשלום מלוא השכר והתנאים הסוציאליים לעובד המאורגן.

תשלומי המעביד למדור התשלומים ליום עבודה ממוצע לעובד מהשטחים בחודש אוגוסט הסתכמו ב-55 ל"י, מתוך סכום זה הווה שכר ברוטו לעובד ליום עבודה (כולל קצבת ילדים) כ-40 ל"י ומזה שכר נטו 36 לירות, כאשר ההכנסה החודשית הממוצעת של העובד (ל-18 ימי עבודה) שנה כ-700 לירות.

במדורי התשלומים קיימת כרטסת עובדים המקיפה למעלה מ-100 אלף שמות. לכל עובד המקבל משכורתו באמצעות מדור התשלומים יש כרטיס אישי בו נרשמים כל זכויותיו הסוציאליות במשך כל תקופת עבודתו בישראל.

משרד העבודה ומדורי התשלומים מבצעים ודואגים, בנוסף לתשלום משכורות, לתשלומים הסוציאליים הבאים: בטוח תאונות עבודה, דמי חופשה ומחלה, תוספת משפחה, דמי חגים, בטוח הדדי, קצבאות לילדי עובדים ועוד.

הכשרה מקצועית בשטחים

במשך שש שנות פעילות משרד העבודה בשטחים הוקמו והופעלו 25 מרכזי הכשרה מקצועית למבוגרים ולבוגרים.

מספר חניכים במרכזים הללו הנו כ-2500 הלומדים בקורסים הנמשכים מ-4 חודשים עד שנה. מקצועות הלמוד הנם בשטח הבניה, מתכת, נגרות, שרטוט, הנהלת חשבונות, חשמל, תפירה, רקמה ועוד. מסיימי הקורסים נבחנים ומקבלים תעודות גמר ובמקצוע הבנין תעודות סווג מקצועי.

כדי להגביר את פוטנציאל הלומדים בהכשרה מקצועית, אשר לאחרונה הצטמצם בגלל האפשרויות הרבות לתעסוקה מידית בישראל, הופעלו נסיונות וצורות חדשים בהכשרה מקצועית.

מנכ"לים מס' 191 מ-28.11.74

המשך לנספח 191/2/א'

ברצועת עזה הופעלו קורסים דו-שנתיים המכילים למוד עיוני מקצועי גם יחד. ביו"ש הופעלו למודי יום בשבוע לנערים עובדים. כמו-כן מופעלה חכנית למחן הכשרה מקצועית תוך כדי עבודה במפעלים במרכז התעשייתי בארז.

במרחב שלמה הופעלו קורסים מקצועיים בנושאי מלצרות, מכונאות, מצילים לבידואים המקומיים.

בשתוף עם משרד התחבורה הופעלה מערכת השתלמויות בענף התחבורה.

כדי לעודד הכשרה מקצועית בוצעו תערוכה מרכזיות בעזה ויו"ש של עבודות תלמידים והופצו עלוני הסברה על ערכה של הכשרה מקצועית.

היקף בוגרי הקורסים עד מרץ 1974 הגיע ל-16300 המהווים למעלה מ-10% מהשכירים באזור. למעלה מ-3000 נערים, עובדים ולומדים, מקבלים הכשרה מקצועית.

פעילות מגוונת זאת תרמה להעלאת הרמה המקצועית של האוכלוסייה בשטחים.

פקוח וקדום תנאי העבודה בשטחים

פעילות משרד העבודה בנושאי העבודה מבוצעת במסגרת החוקית הקיימת באזורים השונים ובהתאם להנחיות של המפקדות. פעילות זאת מתרכזת בעיקר בנושאים הבאים:

(1) פקוח על העבודה, יחסי עבודה, אגודים מקצועיים.

(2) קואופרציה.

פקוח על העבודה - יחסי עבודה

מפקחי העבודה עורכים ביקורים שוטפים במפעלים ובודקים תנאי העבודה במפעלים.

ביו"ש הופצו עותקים של "תמצית חוקי העבודה" אשר הוצגו במקומות העבודה. כן נערכו תצוגות של ציוד ולבוש מגן בפני תאונות.

עובדי המשרד עוסקים באזורים השונים ביישוב סכסוכי עבודה ובשמירה על זכויות העובדים.

קואופרציה

ביהודה ושומרון רשומות 428 אגודות שתופיות הכוללות 27000 חברים, מחציתם תלמידים החברים בקואופרטיבים לחסכון בבתי ספר.

לאחרונה התארגנו מספר אגודות צרכניות.

עובדי משרד העבודה מטפלים בכל התהליכים הקשורים בהקמת האגודות ובפקוח עליהן.

בעזה וצפון סיני רשומות 20 אגודות שתופיות.

מנכ"לים מס' 191 מ-28.11.74

המשך לנספח 191/2/א'

תחיקה חדשה

המסגרת החוקית לפעילות משרד העבודה הנם חוקי העבודה הקיימים באזורים השונים.

יחד עם זאת מטופל עתה בשתוף עם תאום הפעולה בשטחים בהכנת צו אשר יחייב את המעבידים המקומיים לבטח את עובדיהם בפני תאונות עבודה.

באזור מרש"ל הוצא צו עבודה המפרט חובות המעסיק הישראלי לגבי עובדיו המקומיים.

צו עבודה לגבי אזור סיני - אשר יגדיר את מערכת תנאי העבודה לגבי כלל העובדים והמעבידים באזור - נמצא עתה בהכנה.

המערכת הארגונית

מדיניות העבודה נקבעת ונבחנת באופן שוטף ע"י משרד העבודה ותאום הפעולה בשטחים ומבוצעת ע"י קמייטים של המשרד ועוזריהם (20 עובדים).

פעולות משרד העבודה מבוצעות באמצעות מנגנון מקומי, הכוללים פקידים ועובדים מקצועיים, המונה למעלה מ-400 אנשים.

פעולות השתלמות והדרכה מבוצעות בקרב העובדים לשם העלאת כושרם המקצועי.

תקציב משרד העבודה ב-73/74 הנו 8.9 מליון לירות.

- - - - -

מצייב טבלאות הכוללות נתונים על פעולות משרד העבודה

טבלה מס' 1

נתונים עיקריים על כח עבודה בשטחים המוחזקים והשכירים
 העובדים בישראל (לפי למס' סקר משפחות בשטחים).

שנים	כח עבודה			השכירים העובדים בישראל (באלפים)					העובדים בשטחים (באלפים)				
	ש"יכ"ם ל"כ עבודה ש"יכ"ם (באלפים)	מועסקים (באלפים)	הש"יכ"ם מתוך האוכלוסיה (באחוזים)	מועסקים (באחוזים)	סה"כ	חקלאות	תעשייה	בניה	יתר	שכר עבודה יומי ב-לי בממוצע	סה"כ מועסקים בשטחים	השכירים העובדים	שכר עבודה יומי ב-לי בממוצע
ממוצע 1970	180.8	173.3	34.8	95.9	19.8	5.0	2.3	10.8	1.7	11.8	152.7	71.8	6.4
ממוצע 1971	181.6	176.6	34.2	97.2	33.1	7.5	5.0	17.4	3.2	13.4	142.7	67.2	8.0
ממוצע 1972	191.1	188.7	35.3	98.7	50.8	12.1	9.0	25.3	4.4	17.2	136.3	63.8	11.1
ממוצע 1973	196.3	194.6	35.6	99.1	59.3	11.7	10.9	30.8	5.9	22.9	133.4	59.9	15.4
ממוצע 1974 ינואר-מרץ	193.6	191.5	34.2	98.9	56.9	14.8	9.9	26.4	5.8	26.5	133.0	59.1	19.7
ממוצע 1974 אפריל-מאי	221.3	220.1	38.7	99.5	67.9	14.5	11.6	35.2	6.6	28.2	150.0	59.1	21.1

ש"יכ"ם
-974-

טבלה מס' 2

היקף הרשומים ודורשי עבודה בלשכות העבודה
בשטחים המוחזקים (באזורים יויש - עזה וסיני)

1974			1973			1972			1971			1970			1969			1968			סוף שנה או חודש
סה"כ	עזה וסיני	יו"ש	סה"כ	עזה וסיני	יו"ש	סה"כ	עזה וסיני	יו"ש	סה"כ	עזה וסיני	יו"ש	סה"כ	עזה וסיני	יו"ש	סה"כ	עזה וסיני	יו"ש	סה"כ	עזה וסיני	יו"ש	
56401	17281	39120	49996	19239	30757	64280	30774	33506	49407	24962	24445	53768	25407	28361	37999	17771	20228	27046	15299	11747	סה"כ רשומים
29834	11951	17883	21606	12155	9451	32802	12940	19862	38523	15911	22612	37515	14309	23206	26500	9767	16733	16822	5075	11747	סה"כ דורשי עבודה
27353	9972	17381	18791	9505	9286	29869	10565	19304	31093	9184	21909	24703	4389	20314	15363	2337	13026	3787	406	3381	סה"כ מועסקים בישראל*
36	12	24	36	12	24	34	11	23	30	10	10	28	8	20	24	7	17	12	5	7	מס' לשכות

* (מועסקים בישראל) כוללים רק אותם המועסקים אשר רשיונותיהם לעבודה בישראל היר' בתוקף באותו חודש (עיי' חידוש הרשיון בלשכת העבודה בחודש הדו"ח)

היקף המועסקים שקבלו משכורות באמצעות מדור התשלומים היה לרוב גדול יותר והגיע באמצע שנת 1974 למעלה מ-40,000 עובדים.

נתונים על סה"כ המועסקים בישראל (מאורגנים ובלתי מאורגנים ראה בטבלה מס' 1 על כח עבודה בשטחים המוחזקים).

טבלה מס' 3

מקורות תוספת המועסקים מהשטחים
(1973-1970)

גידול מסי המועסקים בישראל בין 1970 ל-1973 הוא - 41,000.

מקורות הגידול הם: -

19,000 הקטנת כח העבודה בשטחים

16,000 גידול שיעור ההשתתפות בכח עבודה
(מ-34.2% ל-35.3%)

6,000 ירידה באחוז האבטלה (מ-4.1% ל-0.9%)

41,000 סה"כ

=====

ש
מ
ר
-976

טבלה מס' 4

בוגרי הכשרה מקצועית לפי שנים ומקצועות בשטחים המוחזקים
(באזורים יוניש, עזה וסיני וסהייכ)

			1973/74		1972/73		1971/72		1970/71		1969/70		1968/9		שנים
סהייכ בשטחים	עזה וסיני	יוניש	עזה וסיני	יוניש	עזה וסיני	יוניש	עזה וסיני	יוניש	עזה וסיני	יוניש	עזה וסיני	יוניש	עזה וסיני	יוניש	
3737	1825	1912	95	232	468	477	489	337	345	546	410	152	18	168	מקצועות תעשייה (מתכת, נגרות, חשמל, מכונאות)
8127	5904	2223	416	254	1000	319	1943	529	1664	366	875	555	6	-	מקצועות בנין
3199	959	2240	255	388	293	789	211	640	166	228	34	165	-	30	מקצועות תפירה ורקמה
733	385	348	93	100	61	142	87	48	110	44	34	14	-	-	שונות
515	274	241	270	110	1	101	2	30	-	-	1	-	-	-	השתלמויות
16311	9347	6964	1129	1084	1823	1828	2732	1584	2285	1384	1354	886	24	198	סהייכ
3331	2281	1050	1755	350	526	350	-	200	-	150	-	-	-	-	יום למודים לנוער
1667	1063	604													מקבלי תעודות סווג במקצועות בנין

ש מ ו ר
-977